



ОМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Администрация Омского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.11.2015 № П-15/ОМС-346

О стратегии социально-экономического развития Омского муниципального района Омской области до 2025 года

Руководствуясь Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Омского муниципального района Омской области, для определения целей, задач, основных направлений развития экономики и социальной сферы Омского муниципального района Омской области на долгосрочную перспективу,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития Омского муниципального района Омской области до 2025 года (далее - Стратегия) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению экономического развития и инвестиций Администрации Омского муниципального района Омской области в срок до 31 декабря 2015 года разработать план мероприятий по реализации Стратегии.

3. Организационно-кадровому управлению Администрации Омского муниципального района Омской области обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Омский пригород», советнику Главы муниципального района по информационной политике Коньшевой Е.П. разместить настоящее постановление на официальном сайте Омского муниципального района Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального района

Г.Г. Долматов

Приложение
к постановлению Администрации
Омского муниципального района
Омской области
от 24.11.2015 № П-15/ОМС-346

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Омского муниципального района Омской области до 2025 года

Авторский коллектив:

1. Рой Олег Михайлович – доктор социологических наук, профессор, заведующий кафедрой Омского государственного университета, директор Центра региональных и стратегических исследований – руководитель авторского коллектива;

2. Коллектив ЗАО «ИННОВАЦИОННАЯ БИЗНЕС ГРУППА».

Работа проводилась с участием представителей структурных подразделений Администрации Омского муниципального района Омской области, глав сельских (городского) поселений Омского муниципального района Омской области, с учетом замечаний и предложений представителей бизнеса, научных, образовательных учреждений и иных организаций.

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Оценка экономического потенциала.....	6
Раздел 2. Анализ финансового состояния района и оценка бюджетной самодостаточности района.....	8
Раздел 3. SWOT-анализ социально-экономического развития Омского района.....	9
Раздел 4. Формулировка цели и определение приоритетных направлений развития района.....	14
Раздел 5. Сценарии реализации Стратегии развития Омского района..	19
Раздел 6. Система программных мероприятий по реализации сценария сбалансированного устойчивого развития.....	21
Раздел 7. Источники финансового обеспечения Стратегии.....	36
Раздел 8. Оценка показателей достижения стратегических целей Омского муниципального района Омской области.....	37

Введение

Омский муниципальный район исторически является одним из ключевых районов Омской области, важным логистическим, промышленным и сельскохозяйственным центром Омской области. Значительный кадровый, экономический, промышленный, интеллектуальный, а также природный потенциал, стимулирует развитие в условиях интенсивной конкуренции муниципалитетов за ресурсы, включая высококвалифицированных специалистов, инвестиции, рынки сбыта, транспортные потоки.

Омский район образован в 1929 году. Расположен в центральной части Омской области вдоль среднего течения реки Иртыш и нижнего течения реки Омь. Иртыш делит район на левобережье и правобережье, Омь разделяет правобережье на северную и южную части. Омский район граничит на севере с Саргатским и Горьковским районами, на востоке – с Кормиловским районом, на юге – с Черлакским, Азовским и Таврическим, на западе – с Любинским и Марьяновским районами Омской области. Исторически район формировался вокруг регионального центра – города Омска. Омский район расположен на Западно-Сибирской равнине, диктующей плоский рельеф.

Омский район включает в себя 24 муниципальных образования, среди которых 23 сельских поселения и одно городское поселение (Чернолучинское).

Крупнейшие муниципальные образования Омского района: с. Лузино (13,377 тыс. человек), с. Дружино (7,688 тыс. человек), с. Красноярка (7,21 тыс. человек), п. Новоомский (6,214 тыс. человек), посёлок Ростовка (5,746 тыс. человек), с. Троицкое (5,713 тыс. человек).

Численность постоянного населения Омского муниципального района по состоянию на 1 января 2015 года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области составляет 100,8 тыс. человек (самая высокая численность среди муниципальных районов Омской области). Плотность населения, проживающего на территории Омского муниципального района, составляет 28 человек на 1 кв.км.

В районе проживают представители более 6 национальностей: армяне, казахи, немцы, русские, татары, украинцы и проч. Основная этническая группа – русские (87%).

Численность экономически активного населения района составила 58,98 тыс. человек, что ниже показателя аналогичного периода 2014 года на 1,3 процента. При этом в экономике района трудится 51,1 тыс. человек. Это свидетельствует о наличии сравнительного преимущества Омского муниципального района перед другими муниципальными образованиями региона. Омский район является одним из наиболее развитых муниципальных образований Омской области.

Отличительной чертой района является его близость к областному центру и концентрация в его границах значительного числа ведущих

предприятий региона. Более четверти предприятий района (29,9%) занято в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; 13,0 % задействованы в оптовой и розничной торговле; в сфере обрабатывающего производства занято 11,7 % предприятий.

Особенностью района является то, что он расположен за внешними границами областного центра, опоясывая его, что лишает район цельности и компактности. Другой особенностью района является тесная интеграция с областным центром, сопровождаемая маятниковыми миграциями и сосредоточенностью в границах района жилых зон, осваиваемых жителями города Омска.

Общая площадь земельных ресурсов составляет 359,1 тыс. га, из них 264 тыс. га – сельскохозяйственные угодья, общая площадь земель лесного фонда – 61,5 тыс. га.

Почти 16% территории Омского района занимают леса. Площадь лесного фонда составляет 60,4 тыс. га.

Район обладает следующими природными ресурсами: глинами (суглинками), строительными песками, подземными водами хозяйственного и питьевого назначения, минеральными подземными водами бальнеологического назначения.

Разведаны следующие месторождения:

- Карбушевское - сырье для производства дренажных труб - не разрабатывалось, находится в государственном резерве, запасы составляют 4 056 тыс. куб. м.;

- Покровское - строительные пески, залежи составляют 2 083,2 тыс. куб. м.;

- Чернолучинские участки Омского месторождения - минеральные воды борного и йодо-борного типа, суммарные запасы составляют 0,22 тыс. куб. м./сутки;

- Красноярский участок - минеральные воды бромного, борного типа, суммарные запасы составляют 0,13 тыс. куб. м./сутки. Имеются также запасы воды кремнистого типа в количестве 0,04 тыс. куб. м./сутки. Участок в настоящее время не эксплуатируется.

На территории района имеется несколько особо охраняемых зон регионального и местного значения: памятников природы (дендрологические парки и урочища, боры), водоохраных зон рек Иртыша и Оми, геологический памятник природы (обнажение «Новая Станица (Берег Черского)»).

Учитывая значительный потенциал Омского района, значимость в развитии региона, необходимость документов стратегического планирования не вызывает сомнений. Планирование и программирование социально-экономического развития муниципального образования осуществляется органами местного на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и включает в себя разработку направлений деятельности участников

стратегического планирования в целях развития отраслей экономики и сфер муниципального управления.

Раздел 1. Оценка экономического потенциала

Экономическая специализация района

Омский район является одним из лидеров по экономическому развитию среди других районов Омской области. Основу экономики района составляет сельское хозяйство и производство продуктов питания. В Омском районе также представлены производство машин и оборудования, строительных материалов, обработка древесины и производство изделий из дерева и др.

Основная специализация агропромышленного комплекса района – молочно-мясное животноводство, птицеводство, овощеводство. На территории Омского района осуществляют деятельность 14 крупных сельскохозяйственных организаций и 39 крестьянско-фермерских хозяйств.

Омский район имеет несколько сложившихся рекреационно-туристических центров. Природный потенциал Омского района позволяет использовать все виды туризма.

Транспортная инфраструктура

По территории Омского района проходят три федеральных трассы: в северном направлении - на Тюмень, в южном – до границы с Казахстаном, в восточном – на Новосибирск.

По территории района проходит железная дорога. Есть также и водное сообщение.

Уровень социального развития

В Омском районе на протяжении 2010-2015 годов наблюдается прирост населения за счет механического движения, в то время как по Омской области данный показатель имеет устойчивую отрицательную динамику.

В целом прирост населения за период с 2010 года по 2015 год составил 6,7 тысяч человек.

Сравнение демографических показателей по Омскому району с аналогичными среднероссийскими показателями за исследуемый период позволяет говорить об общих положительных трендах в демографической ситуации муниципального района: коэффициент рождаемости населения Омского района существенно выше, а смертности - ниже среднероссийского уровня.

Образовательный уровень жителей Омского района достаточно высок. Образование имеют 98,6% населения старше 15 лет. При этом профессиональное образование имеют 57,8%, а общее образование – 40,79% населения старше 15 лет.

Основные тенденции развития района за последние 5 лет

За последние 5 лет Омскому району удалось добиться роста показателей социально-экономического развития. По ключевым показателям экономического развития район демонстрирует положительную динамику (таблица 1).

Таблица 1. Динамика базовых экономических показателей района с 2011 по 2014 гг.

Показатели	2012/2011	2013/2012	2014/2013	2014/2011
Валовой районный продукт, %	109	106	123	142
Среднемесячная заработная плата, %	120,6	117,4	105,5	149,5
Численность населения, %	102,4	101,7	101,3	105,5
Инвестиции в основной капитал, %	64,4	95,2	142,5	88,3

На территории района реализуется ряд крупных инвестиционных проектов, связанных с развитием агропромышленного комплекса, что способствует углублению специализации района в отраслях сельского хозяйства и производства продуктов питания. Примечательной тенденцией является усиление агломерационных процессов. В Омском районе активно ведется строительство жилья, направленное, в том числе, и на удовлетворение спроса со стороны жителей г. Омска. Омский район и региональный центр практически образуют единый рынок труда, доказательством чему служит маятниковая миграция.

В целом можно выделить ряд положительных тенденций, обозначившихся за последние годы:

- увеличение предпринимательской активности;
- оказание помощи в развитии района со стороны государственных и муниципальных органов власти через ряд инструментов (программы, кредиты, государственные гарантии и пр.). К примеру, в настоящее время действует программа поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- формирование механизма возведения объектов за счёт средств государственного и муниципального бюджета.
- активизация в сфере приобретения прав на недвижимость на территории района, возведения объектов индивидуального жилищного строительства;

- реализация федерального закона в сфере энергосбережения, которая способствовала существенному сокращению объема энергопотребления в районе;

- возникновение и расширение первичных форм самоорганизации населения, способствующих усилению чувства ответственности граждан в решении вопросов местного значения. Характерен пример Новоомского станичного казачьего общества по наведению общественного порядка;

- расширение сети объектов дошкольного образования, сокращение очередей в детские сады;

- увеличение числа объектов физической культуры и досуговой деятельности.

Однако имеют место и негативные тенденции последнего времени. К их числу можно отнести:

- слабый рост объёма вложений в основной капитал;

- снижение показателей рентабельности работы организаций;

- увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям;

- ситуация с обеспеченностью детей дошкольными образовательными учреждениями продолжает оставаться достаточно напряжённой несмотря на общее увеличение количества таких учреждений в районе;

- снижаются темпы роста вводимого жилья;

- низкая степень благоустройства жилищного фонда, особенно горячим водоснабжением и канализацией.

На основе мониторинга мнений глав поселений Омского муниципального района можно выделить наиболее востребованные в настоящий момент направления для развития района:

- развитие инфраструктуры в новых жилых зонах;

- развитие дорожного фонда;

- развитие газификации в районе;

- развитие санаторно-курортной зоны, в том числе возведение новых корпусов и спортивно-развлекательных комплексов;

- обеспечение степени экономической самостоятельности сельских поселений;

- развитие новых производств, обеспечивающих занятость населения.

Раздел 2. Анализ финансового состояния района и оценка бюджетной самодостаточности района

Существенным фактором для развития социальной сферы и улучшения качества жизни населения является бюджетный потенциал района, стабильный рост бюджетной обеспеченности в расчете на каждого жителя района, уровень которой достиг в 2014 году 17018 рублей.

Поэтому важнейшей стратегической задачей для района является достижение максимального роста доходности консолидированного бюджета

района, становление территории самодостаточной, бездотационной. Для этого имеются реальные возможности.

Омский район располагает значительными бюджетными ресурсами и большими возможностями для их наращивания. Объемы налоговых и других платежей в консолидированный бюджет района достигли в 2014 году 1 057 млн. рублей. В сравнении с 2013 годом незначительное снижение собственных доходов консолидированного бюджета района составило 16,3 млн. рублей.

Основными доходными источниками бюджета района являются налог на доходы физических лиц, на долю которого в 2014 году приходилось почти 70% от суммы собственных доходов бюджета. При этом введение процедуры наблюдения в отношении крупного налогоплательщика района ООО «НПО «Мостовик» привело к сокращению поступлений в 2014 году порядка 240 млн. рублей.

Поэтому проблема обеспечения бюджетной самодостаточности района должна решаться в приоритетном порядке за счет создания новых рабочих мест и значительного повышения оплаты труда работающих.

В настоящее время, как и все районы Омской области, Омский район является дотационным. В 2014 году району и поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета было выделено 259 млн. рублей дотаций.

Самодостаточными должны стать и все поселения. Поэтому основой дальнейшей политики в районе должно стать сокращение межтерриториальных различий в социальном и экономическом развитии поселений, создание для этого необходимых условий. Простое финансовое выравнивание, которое практикуется в настоящее время, создает негативные стимулы, снижает стремление поселений к поиску действенных способов повышения своей конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности. Все это приводит к замедлению темпов экономического развития и района в целом. Поэтому поддержка должна оказываться не через прямые финансовые вливания, а через создание стимулов для местных властей, направленных на улучшение предпринимательского климата, развитие социально-экономической сферы, рост благосостояния населения.

Раздел 3. SWOT-анализ социально-экономического развития Омского района

Таблица 2. SWOT-анализ социально-экономического развития

	<p>Возможности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выведение части производственных активов с территории городских предприятий в поселения района; - расширение доли 	<p>Угрозы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - жители не рассматривают территорию района как цельное образование, многие работают в городе и не озабочены
--	---	--

	<p>индивидуального жилищного строительства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - перспективы повышения экономической ценности земель; - создание в районе транспортно-логистического комплекса: развитие системы складских помещений и сервисных центров. 	<p>развитием района;</p> <ul style="list-style-type: none"> - превращение района в жилую зону, выведение производственной базы за пределы района; - несинхронность в развитии поселений района с соседними районами, что может вызвать конфликты интересов жителей смежных территорий; - неравномерность развития поселений района; - передача в собственность лицам под индивидуальное жилищное строительство участков без требований комплексности застройки территории; - сокращение финансирования программ государственной и муниципальной поддержки района и входящих в него поселений, программ поддержки развития бизнеса; - отсутствие комплексности в размещении объектов (например, районы жилой застройки проектируются вне зависимости от сфер приложения труда); - отъезд молодежи; - нарастание апатии и равнодушия, пьянство и
--	---	--

		<p>пр.;</p> <ul style="list-style-type: none"> - нежелание людей работать на селе; - опережающий рост тарифов жилищно-коммунального комплекса по отношению к динамике доходов населения.
<p>Сильные стороны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие приграничных территорий с областным центром; - наличие трасс федерального значения на территории района; - положительное миграционное сальдо; - наличие рекреационных зон; - наличие обширных сельскохозяйственных площадей, используемых в животноводстве и растениеводстве; - высокий уровень образованности населения; - сравнительно высокий уровень газификации в районе; - сравнительно высокая доля автомобильных дорог с твердым покрытием; - наличие сложившейся санаторно-курортной зоны в Красноярско-Чернолученской зоне; - наличие сырья для производства строительных материалов (глина, лес и пр.); 	<p>I</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование условий для создания агломерации, крупного логистического комплекса, крупного рекреационно-туристического кластера, санаторно-курортного кластера; - налаживание системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров для новых видов бизнеса; - развитие системы переработки продуктов питания; - увеличение производства строительных материалов. 	<p>III</p> <ul style="list-style-type: none"> - активизация межмуниципального сотрудничества; - повышение доли собственных доходов в структуре муниципального бюджета; - совершенствование системы территориального планирования; - увеличение финансирования муниципальной программы поддержки малого и среднего бизнеса; - формирование системы поддержки экономикаобразующих предприятий.

<ul style="list-style-type: none"> - наличие плодородных земель; - наличие большой группы достопримечательностей. 		
<p>Слабые стороны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - невысокий уровень урбанизации, большое количество сельских поселений -23; - высокий уровень безработицы в некоторых населенных пунктах поселений; - не все площади земельных участков являются объектами налогообложения; - невысокая степень использования земель сельскохозяйственного назначения; - недостаточно развитая транспортная инфраструктура; -низкая доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет; - пространственная ограниченность земель для дополнительного строительства; - размытость производственной специализации района, отсутствие объединяющей идеи; - отсутствие социального 	<p>II</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие малого и среднего бизнеса; - содействие созданию в поселениях районов новых производственных мощностей; - совершенствование системы земельного учёта и повышение уровня налоговых поступлений; - расширение сферы жилищного строительства; - формирование комплексной системы освоения территории. 	<p>IV</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование активной социальной и профориентационной политики; - выработка мер по эффективной организации учёта земельных ресурсов и совершенствование порядка отвода муниципальных участков; - формирование энергосберегающей политики; - совершенствование системы водоснабжения населения и разработка сбалансированной экологической политики; - преодоление неравномерности в развитии поселений района.

<p>жилья, что не позволяет закреплять на селе квалифицированные кадры;</p> <ul style="list-style-type: none"> - изношенность коммунальных сетей; - существенные недостатки в системе водоснабжения отдельных территорий; - отсутствие во многих поселениях градообразующих предприятий, недостаточная развитость малого бизнеса. 		
---	--	--

Анализ геополитического положения района свидетельствует, что наиболее важными факторами, влияющими на развитие района, являются его положение (близость к региональному центру), наличие федеральных автомобильных трасс и железнодорожного сообщения. В то же время, расположение района, который опоясывает областной центр, лишает его цельности и компактности.

На основании проведенного SWOT-анализа можно выделить базовые стратегические направления развития района, разделенные по четырем направлениям, обеспечивающим: использование сильных сторон района (I), преодоление слабых сторон (II), реализацию потенциальных возможностей (III) и нейтрализацию потенциальных угроз (IV).

По реализации I направления - стратегическими целями являются: комплексное развитие агломерационной системы района на основе использования специализации его округов. Приоритетными задачами этого направления должны стать:

- участие в формировании мультимодального логистического центра;
- формирование санаторно-курортного и рекреационно-туристического кластеров;
- развитие системы обрабатывающей промышленности, главным образом, в области пищевой продукции (агропромышленный кластер) и строительных материалов.

По реализации II направления стратегической целью является содействие развитию малого предпринимательства за счет расширения сети перерабатывающих производств и вспомогательных подразделений крупных компаний.

По реализации III направления стратегической целью является расширение форм участия района в государственных и межмуниципальных программах с привлечением частных инвесторов.

По реализации IV направления стратегической целью является формирование эффективной системы муниципального учета и контроля земельных ресурсов и активизация строительства социального жилья в районе.

Реализация представленных направлений в наибольшей степени позволит раскрыть стратегический потенциал района, использовать его конкурентные преимущества и нейтрализовать вероятные риски, возникающие в процессе достижения заявленных целей.

Раздел 4. Формулировка цели и определение приоритетных направлений развития района

Миссией района является повышение качества жизни жителей района на основе устойчивого развития сельского хозяйства, формирования комплекса современных перерабатывающих производств и создания передового центра предоставления санаторно-курортных и туристических услуг. Целью стратегии является достижение нового качества жизни жителей района на основе использования его места в системе внутрирегионального разделения труда и конкурентных преимуществ. Территория района также может стать основой формирования регионального транспортно-логистического центра, обеспечивающего трансфер поступающей в Омскую область продукции в рамках межгосударственных соглашений.

Анализ специализации района свидетельствует, что приоритетными отраслями в развитии Омского района на данный момент являются: растениеводство, животноводство, птицеводство, перерабатывающая промышленность (переработка мяса, молока, овощей, семян), санаторно-курортное и рекреационно-туристическое обслуживание.

Базовыми кластерами района должны стать: агропищевой, санаторно-курортный и туристско-рекреационный кластеры, а также развитие вспомогательных секторов.

Для целей долгосрочного прогнозирования развития экономики района, учитывая дифференциацию развития территорий поселений района, и тенденции экономического развития отдельных территорий выделены признаки одного из видов районирования - экономическое районирование.

В связи с этим представляется необходимым выделение внутри района шести экономических округов: «Северный», «Северный - 2», «Южный», «Западный», «Восточный» и «Центральный».

Выделение экономических округов, располагающих определенной специализацией, целесообразно в силу возможности включения соответствующих территориальных образований в действующие и перспективные государственные программы, инвестиционные программы

государственных и частных корпораций, окружные проекты и иные программы и проекты.

В «Северный» округ следует включить следующие поселения: Красноярское, Новотроицкое, Чернолучинское, Надеждинское. В «Северный - 2» - Покровское, Петровское и Андреевское. В «Южный» - Усть-Заостровское, Розовское, Комсомольское, Иртышское, Ачаирское сельские поселения. В «Западный» - Дружинское, Лузинское и Магистральное сельские поселения. В «Восточный» округ включены Ростовкинское, Богословское, Морозовское, Калининское сельские поселения. «Центральный» включает в себя Омское, Ключевское, Пушкинское, Новоомское, Троицкое сельские поселения.

Одним из главных доводов в пользу выделения экономических округов является необходимость формирования сбалансированной региональной политики в отношении поселений, отсутствие которой способствовало изоляции поселений и снижению мотивации к вхождению в кооперированные связи с другими поселениями. Характерной чертой каждого округа должны стать, во-первых, его специализация, во-вторых, наличие вспомогательных производств, обеспечивающих пропорциональное и диверсифицированное развитие округа на основе воспроизводства его экономического потенциала.

«Северный» округ целесообразно связывать с перспективами развития санаторно-курортной отрасли;

Специализация «Северного - 2» может быть связана с развитием отрасли промышленной переработки, животноводства и комплексной застройки территории.

«Южный» округ – может быть сориентирован на развитие существующих предприятий сельскохозяйственного производства, становление и развитие логистического сектора, создание агропромышленного кластера;

Особенности «Западного» округа позволяют связать его специализацию с дальнейшим прогрессивным развитием и образованием на территории технопарков.

«Восточный» округ – развитие птицеводческого комплекса, предприятий обслуживания градообразующих производств, а также с развитием логистических комплексов со складскими помещениями.

«Центральный» округ должен стать драйвером экономического роста района за счет привлечения сюда частных инвестиций. Территорию округа целесообразно превратить в зону современной жизни, сделав ее благоприятной для жизни и проведения досуга. Его основу должны составить: массовые жилые строения, включая коттеджные поселки эконом-класса, таунхаусы и другие объекты недорогого сегмента, культурные, развлекательные, спортивные, и общественные центры, объекты сферы обслуживания, торговые центры, образовательные учреждения, и другие

точки, создающие у жителей ощущение нахождения в цивилизованной среде, где они могут существенно улучшить качество жизни.

В каждом округе могут быть выделены поселения, чья специализация не связана с общей специализацией округа, но наличие в них соответствующих предприятий обеспечивает сбалансированное и диверсифицированное воспроизводство округа в целом:

- в «Северном» округе таким поселением выступит Новотроицкое, специализирующиеся на переработке продукции сельского хозяйства;

- в «Северном - 2» - Покровское поселение с развитием туристического потенциала в формировании экологических деревень на основе проекта «Азь-Град»;

- в «Западном» округе таким поселением станет Магистральное, специализированное на крупных организациях по реализации и обслуживанию сельскохозяйственной техники, а также мобильных комбинатов по производству и реализации строительных материалов;

- в «Южном» округе важную роль в его развитии должны играть поселения, имеющие на территории природные и духовные места, составляющие часть туристического кластера района;

- в «Восточном» таким станет Ростовкинское поселение, имеющее в настоящее время ограниченные земельные ресурсы. Предполагаемое направление развития - спортивно-развлекательный потенциал, зона крупной жилой застройки, административный центр района - как «бренд» продвижения;

- в «Центральном» округе – большая группа поселений, ориентированных на машиностроение, деревообработку и производство строительных материалов.

Развитие агропромышленного кластера

В соответствии с приоритетами областной стратегии предполагается выделение семи направлений в развитии агропромышленного кластера (два в животноводстве – молочный и мясной, а также пяти в растениеводстве - льняной, крупяной, масличной, зерновой и овощной), по которым должны быть сформированы подкластеры (секторы). С этой целью предполагается увеличение глубины и эффективности переработки сырья, формирование общей логистики, расширение каналов продвижения сельхозпродукции. Возможно вхождение отдельных секторов аграрно-промышленного комплекса и в нефтехимический кластер.

Развитие санаторно-курортного кластера

Омская область имеет не до конца реализованный лечебный потенциал, позволяющий ей привлекать на свою территорию людей, заинтересованных в улучшении своего здоровья. Основу этого потенциала составляют поселения

района – Чернолучинское и Красноярское, где размещены ведущие здравницы Прииртышья, известные далеко за пределами региона. С целью развития этого кластера необходимо разработать концепцию развития санаторных и лечено-профилактических учреждений Красноярско-Чернолучинской зоны, в рамках которой должны быть определены главные приоритеты и обоснованы гарантии для потенциальных инвесторов. Определённая часть вспомогательных производств кластера может быть размещена в других поселениях муниципального округа.

Развитие туристско-рекреационного кластера

Южная часть Омского района, расположенная по Черлакскому тракту, пролегающему в направлении Казахстана, давно превратилась в своеобразную туристическую мекку Омской области, поскольку в его створе расположены наиболее известные достопримечательности региона: сад им. П.С. Комиссарова, Ачаирский монастырь, санаторий Оазис-Евромед и др. Черлакский тракт является центральной магистралью, соединяющей Омскую область с Республикой Казахстан, этот факт может послужить стимулом для возведения в прилегающих к тракту поселениях гостиничных комплексов, туристической инфраструктуры, способных обслуживать сферу российско-казахстанского сотрудничества, активизируемого в условиях формирования единого экономического пространства.

Анализ производственной специализации муниципальных поселений Омского района позволил выделить 3 уровня кластерной организации. Высший уровень составляют кластеры роста района, представляющие специализацию условных экономических округов. Второй уровень составляют подкластеры в рамках кластеров роста: мясной, молочный, зерновой, овощной, масличный, крупяной. И третий уровень представляют инфраструктурные кластеры, обеспечивающие диверсифицированное развитие кластеров роста: строительный, деревообрабатывающий.

Кластерный принцип организации экономики района предполагает воспроизводство внутри каждого кластера (подкластера) максимально возможного перечня технологических звеньев, составляющих относительно завершённую структуру воспроизводственного цикла. Для агропромышленного кластера такими звеньями являются: добывающий сектор, представленный объёмами выращиваемых на соответствующей территории злаков, комбикормовой продукции, а также комплекс перерабатывающих производств. Для санаторно-курортного - развитие минеральной и сырьевой базы, используемой в лечебно-профилактических целях, а также сети лечебных и оздоровительных учреждений, эффективно использующих осваиваемый ими природный потенциал. Базовыми элементами рекреационно-туристического кластера могут стать уникальные природные и культовые памятники соответствующих территорий, а также обслуживающая их дорожно-транспортная и гостиничная инфраструктура.

В таблице 3. представлены основные виды производственной специализации муниципальных сельских поселений в рамках выделенных подкластеров:

Таблица 3. Основные виды производственной специализации

Специализация подкластера (кластера)	Поселение
Агропромышленный кластер (кластер переработки продуктов пищевой промышленности)	
Мясной	Лузинское, Морозовское, Красноярское, Иртышское, Ростовкинское, Петровское, Андреевское
Молочный	Лузинское, Комсомольское, Петровское, Покровское, Розовское, Дружинское, Омское, Пушкинское
Зерновой	Лузинское, Пушкинское, Троицкое, Андреевское, Розовское, Новотроицкое, Калининское
Овощной	Троицкое, Ключевское, Дружинское, Пушкинское, Розовское, Новоомское, Комсомольское
Масличный	Дружинское
Крупяной	Усть-Заостровское, Розовское
Санаторно-курортный кластер	Чернолучье, Красноярское, Надеждинское, Комсомольское
Рекреационно-туристский кластер	Ачаир, Розовское, Усть-Заостровское, Комсомольское
Деревообрабатывающий	Надеждинское, Новотроицкое, Омское, Пушкинское, Новоомское
Строительный	Богословское, Дружинское, Лузинское, Усть-Заостровское

Кластерный принцип разделения труда между сельскими поселениями должен упорядочить государственную политику на местном уровне, оптимизировать распределение бюджетных ресурсов между поселениями с учётом их специализации и скоординировать усилия органов власти муниципального района по формированию кооперационного взаимодействия между муниципальными поселениями и налаживанию связей с бизнес-сообществами.

Выбор приоритетных направлений развития района соответствует приоритетам Стратегии Омской области, утверждённой Указу Губернатора Омской области № 93 от 24 июня 2013 года, где, как известно, в качестве

приоритетных направлений 3-го этапа реализации Стратегии выступает выполнение таких действий органов исполнительной власти Омской области, как:

- развитие интегрированной городской инфраструктуры, обеспечение экологической чистоты, энерго- и ресурсосбережение, развитие городских «общественных пространств» г. Омска с учетом местного климата, поддержка развития туризма и создание новой туристической инфраструктуры. В рамках реализации этой установки важнейшим направлением может стать как раз освоение «Южного» и «Северного» экономических округов в пространстве района.

Одним из условий реализации стратегии области и Омского района является также возможность использования выгодного транзитного положения и создания транспортно-логистического кластера, строительство и реконструкция объектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства и повышение пропускной способности дорог в областном центре за счет строительства окружных автомобильных дорог северного и южного обхода г. Омска. Роль района в реализации этих приоритетных стратегических направлений Омской области также проявляется достаточно весомо.

Раздел 5. Сценарии реализации Стратегии развития Омского района

Инерционный сценарий

Основу этого сценария составляют сложившиеся в настоящее время тенденции в развитии района, связанные с отсутствием цельной и сбалансированной политики развития района как целостного муниципального образования. Данное обстоятельство проявляется в отсутствии чётких направлений развития района, дефиците материальных и финансовых ресурсов, предназначенных для решения актуальных социальных проблем. Каждое поселение района зачастую предпринимает действия, не согласованные с действиями других поселений и политикой районной власти. У потенциальных инвесторов нет чёткого представления о намерениях муниципальных органов власти Омского района, приоритетах в его развитии, преимуществах района перед другими районами области. Распределение бюджетных ресурсов осуществляется вне связи со стратегическими направлениями развития района, удовлетворяя главным образом текущие потребности поселений, что лишает комплексности сам процесс общественного воспроизводства в районе.

Главным ограничением развития и роста экономики района при данном сценарии является слабый потенциал для создания рабочих мест и очень умеренные темпы роста. Практически все предприятия ведут деятельность в традиционных секторах промышленности, а высокотехнологичных предприятий или предприятий, ориентированных на выпуск инновационной

продукции, очень мало. В настоящее время в районе существует пространственная ограниченность земель для дополнительного строительства. Кроме того, нет точной информации об участках, на которых можно начать строительство в короткие сроки. Все это не дает оснований надеяться на экстенсивные способы развития экономики района.

Агломерационный сценарий

Основой этого сценария является формирование крупной агломерации вокруг г. Омска, создаваемой за счёт концентрации на территории района большой группы вспомогательных и поддерживающих производств, кооперированных с ведущими предприятиями областного центра. Положительными чертами этого сценария является вовлечение предприятий района в уже сложившуюся систему экономических связей, соединяющих предприятия г. Омска с другими ведущими предприятиями страны и рынками сбыта продукции. Это позволит сохранить производственный потенциал района и способствовать привлечению в район дополнительных инвестиций, созданию новых рабочих мест. Отрицательной стороной этого сценария является возможная утрата районом управляемости и его превращение в сырьевой и вспомогательный придаток областного центра, сопровождаемое перераспределением ресурсов в пользу центрального ядра агломерации.

Сценарий сбалансированного устойчивого развития

В соответствии с логикой этого сценария Омский район сохраняет характер самостоятельного муниципального образования, располагающего собственными приоритетами социально-экономического развития. Развитие района осуществляется на основе формирования современной производственной базы, представленной предприятиями перерабатывающей сферы, и интенсивного развития обширной сельскохозяйственной зоны, осваиваемой предприятиями аграрно-промышленного комплекса. Устойчивый характер развития этого комплекса, обеспечивающего возможность оперативной переработки продукции животноводства и растениеводства, позволит реализовать формирование санаторно-курортного и рекреационно-туристического кластеров, призванных, помимо всего прочего, сохранить и приумножить масштабы высококачественной природной среды и за счёт этого повысить рыночную стоимость земель района, а также максимизировать доходы муниципальных бюджетов поселений.

Ключевыми направлениями в реализации этого сценария должны стать:

- создание логистического центра, призванного сформировать систему складирования и перераспределения перемещаемых через государственную

границу товарных потоков, приемки разгрузки производимой на территории района сельскохозяйственной продукции;

- развитие малого и среднего бизнеса, специализирующегося на обслуживании базовых кластеров района. В связи с этим должна быть доработана программа развития малого и среднего бизнеса, составлена база данных инвестиционных проектов и сформирована система профессиональной подготовки и переподготовки кадров для новых сфер бизнеса;

- содействие созданию в поселениях районов новых производственных мощностей. Необходимо содействие в размещении на территории района производственных комплексов, специализирующихся на переработке растительного и животного сырья;

- совершенствование системы земельного учёта и повышение уровня налоговых поступлений в бюджеты районов и поселений. Для этого должна быть проведена полная инвентаризация муниципальной собственности, определены потенциальные источники расширения налогового потенциала поселений района, определены реальные пути по максимизации уровня местных налогов;

- формирование санаторно-курортной зоны на базе единой инфраструктуры, обеспечивающей комплексную взаимосвязь между всеми лечебно-профилактическими заведениями Красноярско-Чернолученской зоны;

- формирование рекреационно-туристической зоны на базе освоения пространства, прилегающего к Черлакскому тракту на основе заключения долгосрочных соглашений с предпринимательскими структурами Республики Казахстан и передачи отдельных земельных участков в концессию;

- формирование комплексной системы освоения территории района должно происходить с учётом возрастающего спроса на земельные участки района со стороны жителей областного центра. Эта тенденция не может не вызвать расширения сферы жилищного строительства, особенно в сегменте ИЖС. И поэтому район должен в кратчайшие сроки провести комплексную оценку земли и скорректировать схему территориального планирования с учётом проведённой оценки.

Данный сценарий развития является наиболее оптимальным для положительного развития Омского района как единого целостного механизма развития социально-экономического процветания территории.

Раздел 6. Система программных мероприятий по реализации Сценария сбалансированного устойчивого развития.

Мультимодальный логистический центр

Мультимодальный логистический центр (далее - МЛЦ) является комплексной территориальной системой, призванной разместить в едином

кластере независимые транспортные, складские, распределительные компании, поставщиков логистических услуг, промышленные и торговые предприятия с прямым доступом к мультимодальному терминалу и основным грузовым коридорам. Особую актуальность создание МЛЦ приобретает в приграничных регионах, где потребность в оптимальном сопровождении трансграничных грузоперевозок является особенно высокой.

Омская область является приграничным регионом, на который приходится большой объём транспортного (экспортного и импортного) грузопотока. За 20 лет через таможенное оформление прошло более 2 млрд. тонн грузов. Только через омскую железную дорогу проходит ежегодно 1,2-1,4 млн. тонн грузов. В общем объёме перевозимых грузов доля трубопроводного транспорта составляет 49%, автомобильного – 30,9%, железнодорожного – 14,9%, внутреннего водного и воздушного – 5,1%. На долю железнодорожного транспорта в области приходится 73% грузооборота и 43% пассажирооборота. Имея значительную протяжённость границы с Республикой Казахстан, Омская область не до конца использует ресурс делового обмена с ближайшим южным партнёром и существенно ограничивает условия своего развития.

В настоящее время в омском регионе отсутствует сбалансированная система организационного сопровождения перевозимых через территорию региона грузов железнодорожным, водным и автомобильным транспортом. Вследствие чего регион недополучает значительную часть прибыли, которая могла бы формировать доходную часть региональных и муниципальных бюджетов. Частные компании, участвующие в торговых отношениях между Россией и Казахстаном на участке приграничных территорий, в настоящее время предпочитают арендовать склады, а не строить собственные, вследствие чего не используются все возможности территории для извлечения пользы от приграничного сотрудничества, а у местных органов власти нет стимулов в строительстве инфраструктурных объектов. Правительством Омской области определены стратегические направления формирования транспортно-логистической инфраструктуры, соответствующей мировым стандартам и способствующей снижению временных и финансовых издержек при обслуживании товаропотоков в разрезе существующих международных транспортных коридоров «Запад-Восток» и «Север-Юг». Формирование МЛЦ нацелено на получение доходов от транспортного и сервисного обслуживания хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговые отношения с пограничными регионами и государствами. МЛЦ это не только на формирование центров концентрации крупных грузопотоков и больших масс товара, но и способ концентрации бизнеса и интеграции компаний производителей продукции, перевозчиков, экспедиторов, торговых посредников, банковских структур, страховых компаний, индустрии сервиса и ряда других направлений деятельности по обслуживанию транспортно-распределительного процесса.

Намечаемый к возведению центр будет включать в себя железнодорожно-автомобильный терминал со складами и контейнерными площадками, речной порт с водно-автомобильным терминалом, подъездные железнодорожные пути и автомобильные дороги, погрузочно-разгрузочные площадки, объекты сервиса. МЛЦ соответствует приоритетам Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

В Омском муниципальном районе можно выделить территориальную ось, в пределах которой целесообразно возведение крупного логистического центра: в створе Черлакского тракта, примыкающего к границе с Республикой Казахстан. Выбор данной оси объясняется стратегическим характером международного сотрудничества между Казахстаном и Россией, масштабы которого будут только возрастать. Кроме того, развитие системы логистического обслуживания на южных границах Омской области позволит диверсифицировать экономику близлежащих поселений и стимулировать приграничную торговлю с северными регионами Казахстана. Ведущими направлениями этого проекта должны стать использование водно-автомобильных терминалов, расположенных в верховьях Иртыша, а также возведение инфраструктурных объектов в ряде южных районов области.

Основными видами деятельности логистического комплекса предполагается следующие:

- приемка, разгрузка и складирование поступающих грузов железнодорожным, водным и автомобильным транспортом;
- распределение, погрузка и отправка грузов железнодорожным, водным, автомобильным транспортом;
- оптимизация общих транспортно-логистических издержек за счет внедрения передовых технологий, основанных на принципах логистики;
- упаковка, пакетирование и хранение грузов;
- таможенное оформление прибывающих и отправляемых грузов;
- транспортно-экспедиционное обслуживание (прием заявок, подготовка предложений, оформление транспортных и финансовых документов, сопровождение грузов);
- контроль движения груза;
- мониторинг рынка грузоперевозок и планирование транспортной работы.

Кроме того, центр будет включать в себя и вспомогательные виды деятельности:

- гостиничное обслуживание, формирование сети общественного питания и предоставления бытовых услуг;
- информационное обслуживание и связь;
- организацию туристического обслуживания, отдыха и досуга;
- организацию стоянок, охрану и техническое обслуживание автомобилей.

Наиболее адекватной организационно-правовой формой взаимодействия компаний, составляющих структуру МЛЦ, обеспечивающую коммерческий интерес ее участников и наличие между партнерами взаимовыгодных отношений, может стать холдинг.

Финансирование МЛЦ может осуществляться на принципах государственно-частного партнерства с привлечением инвесторов на реализацию микропроектов. Каркас МЛЦ должен быть сформирован на основе комплексной схемы размещения производительных сил в регионе с учётом требований российского законодательства.

Санаторно-курортный и туристический кластер

Из общего количества баз отдыха, находящихся на территории Красноярско - Чернолучинской курортной зоны только пять баз отдыха были построены после 1990-х годов, остальные же объекты являются бывшими пионерскими лагерями или санаториями-профилакториями в ведомстве министерств или крупных предприятий Омской области. Часть из бывших помещений пионерских лагерей подверглись реконструкции, произошло переоборудование номерного фонда, сделан ремонт основных помещений общего пользования, переоснащены спортивные комплексы и процедурные кабинеты, появились новые функции – беседки, мангальные зоны, банные комплексы.

На территории Пушкинского поселения находится детский оздоровительный лагерь «Зарница», гостиничный комплекс «Серебряный бор» и база отдыха «Усадьба Грибанова».

Базы отдыха размещены в Новоомском, Магистральном, Надеждинском и Богословском поселениях. В Омском поселении действует конноспортивная база.

В южной части Омского района находится санаторий «Оазис-Евромед» - загородный лечебно-оздоровительный комплекс, расположенный на берегу реки Иртыш в экологически чистой зоне вблизи Ачаирского монастыря.

Для сферы туризма на территории Омского района характерен ряд проблем:

- высокая антропогенная нагрузка в Чернолученской зоне: средняя рекреационная нагрузка на природную систему значительно превышает допустимые значения, наличие объектов, загрязняющих природную среду или оказывающих на неё отрицательное влияние;
- слабое развитие инженерной инфраструктуры;
- нерациональная структура, отсутствие функционального зонирования с учётом природно-ландшафтных особенностей.

В этих условиях необходимо сформировать целостную модель развития санаторно-курортного и рекреационно-туристического кластеров,

призванных обеспечить комплексное развития ряда поселений района, в которых сосредоточены объекты санаторного и туристического обслуживания населения региона.

Проект санаторно-курортного кластера подразумевает совокупность связанных между собой отраслей и предприятий хозяйственного комплекса, объединенных общей целью – круглогодичное использование санаториев курорта в целях восстановительного лечения, медицинской реабилитации и оздоровления населения Омской области, регионов Сибири, ближнего и дальнего зарубежья, а также создание конкурентоспособного туристического продукта на основе эффективного использования природных, лечебных, социально-культурных и производственно-экономических ресурсов.

Санаторно-курортный кластер формируется в пределах рекреационной территории и характеризуется наличием бизнес-компонентов (рекреационных предприятий и объектов инфраструктуры), имеющих тесные производственно-хозяйственные связи. Принимается во внимание возможность развития специализированного рекреационного предпринимательства в кластере для сбалансированного развития всей туристско-рекреационной системы. Кластер должен выполнять свои особые функции в региональной туристско-рекреационной системе, выделяться своими видами туризма и рекреации.

Однако на сегодняшний день существуют препятствия на пути формирования санаторно-курортного и туристического кластеров, заключающиеся в неразвитости инфраструктуры гостиничного, ресторанного, развлекательного и транспортного бизнеса, а также в длительном периоде формирования кластера с ориентацией на краткосрочные интересы извлечения прибыли и нехватке профессиональных кадров.

В то же время остается нерешенными ряд вопросов, сдерживающих темпы развития санаторно-курортного и туристского кластера Омского района:

- недостаточность инвестиций в улучшение экологии курортной зоны и благоустройстве пляжных территорий;
- недостаточное использование потенциала природных лечебных и туристских ресурсов;
- отсутствие экспертных исследований состояния экологической обстановки на территории курортной зоны;
- недостаточный уровень подготовки специалистов, работающих в санаторно-курортном и туристском комплексе;
- сезонное функционирование ряда организаций санаторно-курортного комплекса;
- слабость соответствующей инженерной и транспортной инфраструктуры.

В таблице 4 представлен SWOT-анализ санаторно-курортного и рекреационно-туристического кластеров Омского района на основе обобщения ряда тенденций последних лет.

Таблица 4. SWOT- анализ санаторно-курортного и рекреационно-туристического кластеров

	<p>Возможности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание курортов современного уровня; - увеличение потоков отдыхающих; - увеличение сезонности и переход к круглогодичной загрузке курорта; - повышение эффективности курортно-туристского комплекса; - устойчивость развития территории; - формирование имиджа местных курортов; - повышение качества санаторных и туристических услуг; - повышение управляемости санаторным бизнесом; - административная поддержка предприятий и учреждений кластеров; - интенсификация инвестиционного процесса. 	<p>Угрозы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение затрат на поддержку и воспроизводство рекреационных зон; - расширение зоны частной застройки; - усиление санаторно-курортных комплексов в соседних регионах; - экологическое загрязнение площади территории.
<p>Сильные стороны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие уникальных бальнеологических ресурсов; - наличие речного бассейна; - особенности оздоровительного и лечебного эффекта; 	<p>I</p> <ul style="list-style-type: none"> - расширение перечня предоставляемых услуг; - ввод новых корпусов; - проведение экспертных работ по использованию местных ресурсов; - совершенствование системы транспортного 	<p>II</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование строгих правил застройки рекреационных территорий; - формирование системы мониторинга санаторно-курортных услуг;

<ul style="list-style-type: none"> - наличие сложившегося курортно-туристского комплекса; - многообразии условий транспортной доступности; - наличие парковой зоны; - наличие свободных территорий; - наличие частного фонда размещения; - наличие ресурсов для экологического, природного и спортивного туризма. 	<p>обслуживания.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - разработка пакета экологических мероприятий.
<p>Слабые стороны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сезонность; - недостаток пляжных территорий; - недостаточный уровень использования бальнеологических ресурсов; - недостаточное количество объектов экскурсионного показа; - недостаток оздоровительных учреждений для детей; - неразвитость инфраструктуры досуга и развлечений; - несовременность части фонда размещения; - низкая эффективность основной части здравниц; - слабый имидж курортов; - недостаточный 	<p>III</p> <ul style="list-style-type: none"> - реконструкция пляжных территорий; - активизация рекламной кампании по представлению местных достопримечательностей; - концептуализация экскурсионного обслуживания; - введение новых форм проведения досуга для детского и молодёжного отдыха; - реконструкция водопроводов. 	<p>IV</p> <ul style="list-style-type: none"> - привлечение инвесторов на освоение новых и реконструкцию старых территорий санаторно-курортного кластера; - участие в государственных и муниципальных программах развития; - формирование системы оценки качества предоставляемых услуг на основе использования международных стандартов.

<p>уровень качества предоставляемых услуг;</p> <ul style="list-style-type: none"> - недостаток инвестиций; - низкое качество воды, используемой в учреждениях санаторно-курортного кластера. 		
--	--	--

Основными целями модели развития санаторно-курортного кластера в районе являются:

- комплексное развитие санаторно-курортного и туристского комплекса Омского района;
- создание условий для повышения инвестиционной привлекательности курортов Красноярско-Чернолученской зоны;
- создание условий для круглогодичного функционирования предприятий и учреждений санаторно-курортного кластера и обеспечения доступности отдыха и лечения для широких слоев российских и иностранных граждан;
- создание условий для обеспечения конкурентоспособности санаторно-курортного комплекса района;
- поддержка проектов создания туристического кластера в Омском регионе;
- создание специализированных поселков для «молодых пенсионеров» с северных регионов России.

Для реализации поставленных целей предусматривается решение следующих основных задач:

- продвижение санаторно-курортных и туристских возможностей Омского района с применением рекламно-информационных технологий;
- повышение квалификации специалистов санаторно-курортного и туристского комплекса Омского района;
- улучшение экологической обстановки на курортах Красноярско-Чернолученской зоны;
- создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры санаторно-курортного кластера, в том числе: системы электроснабжения, связи, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, транспортная инфраструктура, а также благоустройство общественных пространств.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение цели:

- привлечение инвестиций в туристскую индустрию;
- формирование туристско-рекреационного кластера;

- создание Ассоциации туристических фирм района;
- создание учебного центра по повышению квалификации кадров;
- обустройство парка отдыха, комфортного для отдыхающих, с малыми архитектурными формами;
- формирование комплексных туристских маршрутов;
- выпуск печатной продукции, видеофильмов, рекламных роликов об экскурсионных объектах в курортной зоне;
- участие организаций туристской индустрии города в международных, региональных выставках;
- проведение маркетинговых и социологических исследований, «круглых столов», конференций, семинаров по вопросам развития туристской индустрии.

Реализация мероприятий позволит:

- сформировать условия для создания на территории Омского района современного, высокоэффективного и конкурентоспособного санаторно-курортного и туристского комплекса, доступного для всех слоев населения;
- повысить качество предоставляемых санаторно-курортных и оздоровительных услуг;
- превратить санаторно-курортный и туристский комплекс района в социально и экономически значимую отрасль региональной экономики;
- улучшить экологию курортов, обеспечив её экологическую безопасность населения на уровне национальных и международных стандартов, а также сохранить и рационально использовать природные лечебные ресурсы (минеральные воды, лечебные грязи, лечебный климат и другое);
- создать условия для поддержки и развития въездного, внутреннего и социального туризма.

Ожидаемые результаты:

- увеличение количества индивидуальных и коллективных средств размещения (санаториев, гостиниц, пансионатов);
- увеличение общего туристского потока.

Развитие системы обрабатывающей промышленности

Обрабатывающие производства концентрируются, в основном, в центре района и связаны с пищевой и перерабатывающей промышленностью, производством оборудования для сельского хозяйства, материалов для строительства, переработкой древесины, производством мебели и т.д. Кроме того, в центральной части района функционируют инновационные предприятия.

Экономика района представлена несколькими группами предприятий:

- предприятиями, входящими в крупные федеральные (ООО «ПРОДО Менеджмент») или региональные холдинги (АТПП «Группа «ОША», ГК «Руском»);

- предприятиями - ведущими операторами регионального и российского рынка (АО «Омский бекон», ЗАО «Иртышское», АО «Птицефабрика «Сибирская», ООО «СИБАГРОХОЛДИНГ», ООО «ТПК «Агрокультура», СПК «Пушкинский», ЗАО «Тепличный»), основанными на территории района;

- предприятиями, основанными в региональном центре, с местом регистрации в Омском районе (ООО «Сибирский деликатес»);

- предприятиями - структурными подразделениями омских компаний (филиал ОАО «Хлебодар»);

- предприятиями микро- и малого бизнеса различной специализации.

Таким образом, предприятия, функционирующие в Омском районе, ориентированы на удовлетворение потребностей территорий разного уровня от федерального до поселенческого.

Наибольшие темпы роста выработки в исследуемом периоде в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды сопровождались преимущественным ростом производительности труда по сравнению с темпами роста объема производства (221 и 214 процентов соответственно). В то же время в обрабатывающих производствах сложилось неблагоприятное соотношение: темпы роста объемов производства опережали темпы роста производительности труда.

В структуре отгруженных товаров производство пищевых продуктов в исследуемом периоде продолжает оставаться ключевой подотраслью, удельный вес которой составляет почти 88%.

Максимальную прибыль организации Омского района (без учета субъектов малого предпринимательства) имели в 2010 году. Начиная с 2011 года этот показатель снижается. За два года (2011 и 2012) сокращение общей прибыли относительно 2010 г. составило 40%. В 2014 году валовая прибыль от реализации сельскохозяйственной продукции составила 2,75 млрд. рублей против 496 млн. рублей в 2013 году и увеличилась в 5,5 раз.

В других относительно значимых для общей величины прибыли по району отраслях – обрабатывающих производствах и строительстве – резкое увеличение прибыли в 2011 г. сменилось таким же резким ее падением в 2012 г.

Основными направлениями развития системы обрабатывающей сферы являются:

- увеличение мощностей переработки сельскохозяйственной продукции;

- повышение производительности труда в отрасли за счет привлечения новых технологий;

- введение новых линий производства продукции в области животноводства;

- формирование системы сбыта продукции через сеть фирменных магазинов.

Агропромышленный кластер

Агропромышленный кластер (далее – АПК) представляет собой совокупность предприятий, участвующих в производстве сельскохозяйственной продукции и сырья, его переработки, а также в организации производства экологически чистых продуктов питания на основе традиционных местных технологий, учитывая особенности природно-ресурсного потенциала, почв и климата административно-территориальных образований. Составной частью АПК также выступают звенья инфраструктурного обеспечения кластера, содействующие хранению, транспортировке и сбыту произведённой продукции.

Производством сельскохозяйственной продукции в Омском муниципальном районе занимаются 25 коллективных хозяйств, 85 крестьянско-фермерских и 32856 личных подсобных хозяйств. В составе земель сельскохозяйственного назначения имеется 161,7 тыс. га пашни, в 2014 году использование пашни составляло 131,0 тыс. га или 81 %. Низкое использование земель сельскохозяйственного назначения обусловлено низким бонитетом почвы (наличие солончаковых участков, а также длительно невозделываемых участков), наличием земельных участков в процессе оформления прав собственников.

Наиболее крупными сельскохозяйственными товаропроизводителями Омского муниципального района являются:

1. Омский филиал группы компаний ООО «ПРОДО Менеджмент», в состав которой входят крупнейшие сельскохозяйственные предприятия Омского района, такие как:

- АО «Омский бекон», одно из лидеров агропромышленного комплекса России в производстве свинины;

- АО «Птицефабрика «Сибирская», основной деятельностью фабрики является производство мяса бройлеров с применением безотходных технологий по выращиванию и переработке;

- ООО «Лузинское зерно», являющееся крупнейшим производителем зерна в районе. Основными направлениями производства продукции являются производства фуражного и продовольственного зерна (пшеница, ячмень, овес, горох);

- ООО «Лузинское молоко», предприятие отличается хорошим потенциалом развития в области животноводства, современным техническим оснащением и высокими производственными показателями. Имеет статус племенного завода.

2. ЗАО «Иртышское», являющееся самой крупной птицеводческой организацией яичной специализации по Омской области.

3. Свиноводческий комплекс ООО «Титан-Агро».

4. СПК «Пушкинский» характеризуется как организация с развитым растениеводством и животноводством.

5. ООО «ТПК «Агрокультура», является крупнейшим в регионе производителем овощей закрытого грунта.

6. ООО «СИБАГРОХОЛДИНГ», является одним из крупнейших производителей свежих овощей (картофель, морковь, свекла, томаты, огурцы, зеленные) в Сибирском федеральном округе.

7. КФХ «Горячий ключ» специализируется на растениеводстве и животноводстве, реализации продукции через собственный торговый комплекс «Фермер».

8. ИП Глава КФХ Майер А.А. специализируется на производстве овощей закрытого грунта и крупяных изделий.

В настоящее время в хозяйствах всех категорий Омского района производится 19,6 % продукции сельского хозяйства Омской области.

За последние 20 лет были заложены основы многоукладной экономики в сельском хозяйстве района. В результате изменений в районе были созданы сельскохозяйственные производственные кооперативы, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - КФХ), личные подсобные хозяйства граждан. Созданы правовые и организационные условия для функционирования предприятий всех организационно-правовых форм.

Однако рост сельскохозяйственного производства в районе сопровождается рядом ограничений, преодоление которых является приоритетной задачей развития района:

- в районе не налажено тесного взаимодействия между производителями сельскохозяйственного сырья и переработчиками. Это ведет к тому, что отсутствует кооперационный механизм, обеспечивающий баланс интересов реальных производителей готовой продукции;

- недостаточно полно и эффективно используются малые формы хозяйствования в агропромышленной сфере, вследствие чего утрачивается гибкость в формировании и воспроизводстве аграрного рынка;

- неэффективно используются имеющиеся у района посевные площади. Тормозит процесс планомерного ввода земель в сельскохозяйственный оборот и длительность оформления земли в собственность;

- не проработан сбытовой механизм реализации переработанной сельскохозяйственной продукции.

Наиболее уязвимым местом в сельском хозяйстве района выступает недостаток финансовых ресурсов и технических средств для проведения агротехнических мероприятий по поддержанию и повышению плодородия сельскохозяйственных угодий.

Негативной тенденцией в развитии животноводства является сокращение поголовья скота и износ основных фондов.

Основными рисками развития районного АПК являются:

- низкий уровень закупочных цен на продукцию, не позволяющий компенсировать затраты на производство;

- снижение уровня продуктивности почв, повышение затрат на их рекультивацию;
- повышение затрат на транспортировку и сбыт продукции;
- отток населения из поселений района, особенно молодежи;
- наличие просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам.

Базовыми целями формирования АПК Омского района являются:

- обеспечение устойчивого роста производства продукции сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, повышение ее экономической эффективности и конкурентоспособности;
- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.
- восстановление и развитие производственного потенциала агропромышленного комплекса на качественно новом научно-техническом уровне, в том числе за счет:
 - повышение плодородия почв, сокращения темпов деградации земель, расширения посевных площадей;
 - увеличение поголовья скота и повышения его продуктивности;
 - внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий;
 - развитие социальной сферы села;
 - развитие кадрового потенциала агропромышленного комплекса района.

Главным источником инвестиций в развитие АПК района могут стать собственные средства предприятий, а также средства инвесторов, кредиты банков. Следует также использовать возможности государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий, планируемой за счет выделения субсидий на развитие лизинга сельскохозяйственной техники и племенного скота, возмещения части затрат на уплату процентов за кредиты банков.

Приоритетным направлением стратегии является реализация проекта ТОК «Биокомплекс». Новое предприятие агропищевого кластера с 2017 года планирует приносить региону 32 млн. рублей налогов ежегодно, и обеспечит рабочими местами тысячу жителей села. ТОК «Биокомплекс» специализируется по глубокой переработке зерновых культур. На нем будут производить продукты с высокой добавочной стоимостью. Развитие ТОК «Биокомплекс» позволит увеличить урожайность, сократить потери зерновых культур и вовлечет в сельскохозяйственный оборот заброшенные пахотные земли. Составной частью проекта должно стать строительство элеватора мощностью 120 тысяч тонн.

Содействие развитию малого предпринимательства.

В отраслевом разрезе малое предпринимательство представлено следующими направлениями:

- 50 % - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;
- 16,5 % - строительство;
- 10,4 % - обрабатывающее производство;
- 9,3 % - операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;
- 5,6 % - сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;
- 4,7 % - транспорт и связь;
- 1,6 % - финансовая деятельность;
- 0,8 % - гостиницы и рестораны;
- 0,5 % - предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг;
- 0,3 % - добыча полезных ископаемых.

В общем объеме продукции, производимом в районе, доля продукции собственного производства малого предпринимательства составляет 21,8 %.

В сфере малого предпринимательства трудится 13713 человека, что составляет 25 % от численности экономически активного населения района.

Динамика развития малого предпринимательства имеет положительный тренд.

В районе практически все бытовые услуги оказываются индивидуальными предпринимателями. Деятельность в области развития туризма также осуществляется малым бизнесом.

Поскольку район расположен максимально близко к областному центру, малый бизнес имеет все возможности для ориентации на обширный рынок города и формирования на территории района производства товаров и услуг для удовлетворения потребностей городских жителей.

В рамках развития обрабатывающих отраслей наиболее перспективными представляются такие направления развития малого и среднего бизнеса, как:

- обработка и утилизация твердых бытовых отходов;
- переработка золы;
- производство народных промыслов;
- производство и заготовка дикоросов, овощной продукции;
- разведение рыбы и переработка рыбной продукции;
- переработка древесины и изготовление продукции из нее;
- расширение сферы бытового обслуживания;
- формирование сети вспомогательных производств, кооперированных с предприятиями областного центра;

Основными проблемами развития малого и среднего бизнеса в районе являются:

- недостаток стартового капитала и профессиональной подготовки для успешного начала предпринимательской деятельности;

- неблагоприятные внешние факторы (высокая конкуренция, низкая платежеспособность, высокие расходы на коммунальные услуги, высокие налоговые ставки по обязательному страхованию).

Для того чтобы активизировать развитие малого предпринимательства в районе, необходимо обеспечить:

- развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса и обеспечение ее доступности;

- концентрацию ресурсов для сопровождения приоритетных бизнес-проектов по созданию новых конкурентоспособных производств;

- совершенствование форм и инструментов государственной поддержки малого предпринимательства, включая разработку новых механизмов и оптимизацию действующих;

- сокращение административных барьеров;

- пропаганду предпринимательской деятельности в районе, формирование системы обучения кадров, содействие развитию молодежного предпринимательства.

Формирование эффективной системы муниципального учета и контроля земельных ресурсов и активизация строительства социального жилья в районе

Наибольшая доля сельскохозяйственных угодий в общей площади поселений приходится на Комсомольское (96,3%), Покровское (93,1%) и Калининское (92,3%) поселения. Минимальный удельный вес сельхозугодий от общей площади поселений - в Троицком (30,3%) и Чернолучинском (33,5%) поселениях. Высокий удельный вес пашни в общей площади сельскохозяйственных угодий имеют Троицкое (94,5%), Морозовское (92,9%) и Лузинское (91,5%) поселения. Минимальная доля пашни - в Чернолучинском (12,2) и Петровском (33,8%) поселениях. При этом в Петровском поселении - самая высокая доля пастбищ и сенокосов, тогда как в Чернолучье доля пастбищ незначительна – 21,9% от общей площади сельскохозяйственных угодий.

Основная проблема района заключается в том, что значительная часть резервных площадей района относится к категории сельскохозяйственных земель, что затрудняет их отвод под жилищную застройку. Наиболее актуальные проблемы развития инфраструктуры связаны с подключением к инженерным сетям водоснабжения, водоотведения, электроэнергии. Темпы строительства на территории района превосходят темпы развития инфраструктуры, следствием чего является комплекс проблем, с которыми сталкиваются застройщики при подключении уже построенных домов к инженерным коммуникациям.

Анализ показывает, что не вся занятая под сельскохозяйственное производство территория дает соответствующую отдачу. В районе недостаточно проработана система учета и контроля за использованием земельных ресурсов, вследствие чего ресурсы района используются неэффективно.

В то же время на земли района имеется высокий спрос в первую очередь со стороны населения областного центра. Омский район находится в пределах высокой транспортной доступности от областного центра, что стимулирует желание многих горожан возводить жилье на землях Омского района. За последние годы на территории района был введен значительный объем жилья, основная доля финансирования которого пришлась на частных лиц. Однако темпы ввода жилья за последнее время стали сокращаться. За 12 месяцев 2014 года ввод в эксплуатацию жилья составил 54,581 тыс. кв. м, что составило 86,9 %.

В рамках данного направления возможно появление ряда рисков, нуждающихся в оптимизации:

- превращение района в жилую зону, выведение производственной базы за пределы района;
- передача в собственность участков под индивидуальное жилищное строительство без учета интересов жителей и требований комплексности застройки территории;
- сворачивание программ государственной поддержки жилищного строительства и сокращение объема ввода социального жилья;
- обмеление рек Обь-Иртышского бассейна и снижение возможностей для навигации;
- проектирование районов жилой застройки вне зависимости от сфер приложения труда.

В этих условиях предпочтительно выделение ряда модельных поселений, в которых целесообразно реализовать комплексную застройку территории малоэтажными домами.

Раздел 7. Источники финансового обеспечения Стратегии

В зависимости от типа программы развития территории, источниками ее финансового обеспечения могут быть:

- средства федерального и регионального бюджетов;
- средства бюджета муниципального образования;
- собственные средства предприятий и организаций (нераспределенная прибыль, амортизационные отчисления, акционерный капитал, работы, выполненные собственными силами в рамках реализации проекта и т.п.);
- средства из различных внебюджетных фондов;
- средства частных отечественных и зарубежных инвесторов, заинтересованных в реализации программ (или ее отдельных мероприятий);
- банковские кредиты;

- заемные средства (распространение акций, ценных бумаг и т.д.);
- другие внебюджетные источники финансирования.

Раздел 8. Оценка показателей достижения стратегических целей Омского муниципального района Омской области

Успех реализации Стратегии определяется как правильностью стратегического выбора, так и значениями показателей отражающих достижение поставленных целей. Индикаторы достижения поставленных целей указаны в приложении к настоящей стратегии.

Приложение
к стратегии социально - экономического
развития Омского муниципального района
Омской области до 2025 года

Индикаторы достижения стратегических целей

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Значение показателя по годам					
			2014	2015	2016	2019	2022	2025
I. Индикаторы экономического развития Омского муниципального района								
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами обрабатывающих производств	млн. рублей	11800	12000	13800	15750	15990	17000
2.	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	% к базисному году	100	101,3	102,0	115,5	150,0	185,0
3.	Увеличение числа замещенных рабочих мест в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального района (сальдо показателей количества вновь созданных и ликвидированных рабочих мест)	единиц	56	208	355	150	100	50

4.	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	единиц	436,41	440,0	450,0	575,0	580,0	600,0
5.	Уровень общей безработицы	% к экономически активному населению	6,1	7,0	5,8	5,5	3,0	2,8
II. Показатели развития АПК								
1.	Количество реализованных проектов по модернизации и технологическому обновлению промышленных и сельскохозяйственных производств	единиц	14	5	5	25	40	15
2.	Количество реализованных инвестиционных проектов, связанных с вводом в эксплуатацию новых производств	единиц	11	2	3	12	15	25
3.	Коэффициент вовлечения земельных участков сельскохозяйственного и промышленного назначения, правом распоряжения которыми наделены органы местного самоуправления, в хозяйственный оборот	%	53,5	60,0	97,0	97,1	97,5	98,0
4.	Количество предоставленных крупным инвесторам инвестиционных площадок на территории Омского района	единиц	-	2	3	12	15	25

5.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	рублей	21074,6	23814,3	27400,0	29500,0	35000,0	37000,0
6.	Грузооборот автомобильного транспорта	тыс. т. км	44125,9	45450,1	47675,5	51115,0	54583,5	60050,0
III . Индикаторы развития санаторно-курортного кластера Омского муниципального района								
1.	Число оздоровительных учреждений	единиц	50	50	55	57	61	70
2.	Число отдохнувших и оздоровившихся	человек	58646	60000	62500	63000	70000	100000
IV. Индикаторы развития рекреационно-туристического кластера Омского муниципального района								
1.	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу	тыс. тонн	4,6	4,511	4,011	3,718	3,018	2,5
2.	Число гостиниц и аналогичных средств размещения различных форм собственности:	единиц	32	33	40	42	45	48
2.1.	- в них мест	единиц	4070	4100	5000	5500	7000	7300
3.	Численность размещенных лиц, всего	человек	14855	15000	16800	17300	20300	21000
4.	Количество действующих туристических маршрутов на территории района	единиц	3	4	10	12	14	16
V. Организация муниципального управления								
1.	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования	в % к предыдущему году	27,51	35,11	37,00	45,0	46,0	60,0

2.	Наличие утвержденных документов территориального планирования	%	100	100	100	100	100	100
3.	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района	%	55,0	57,0	60,0	65,0	70,0	79,0