

**ОТЧЕТ**

Депутата Законодательного Собрания Омской области

по Омскому избирательному округу

**БЕЗЗУБЦЕВА АНАТОЛИЯ ВАСИЛЬЕВИЧА**

за 2019 год

В отчетном периоде возглавлял Комитет по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Законодательного Собрания Омской области (далее Комитет), а также входил в состав:

- комитета по финансово-бюджетной политике Законодательного Собрания Омской,

- коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области,

- комиссии Омской области по особо опасным заболеваниям животных,

- регионального политсовета партии «Единая Россия».

В 2019 году проведено 16 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 92 вопроса. Комитетом рассмотрены 98 проектов федеральных законов, 14 обращений законодательных (представительных) органов государственной властисубъектов Российской Федерации. По направлениям деятельности Комитета принято 12 Законов Омской области.

Главное направление деятельности Комитета – законотворческая работа: разработка новых законов Омской области, внесение изменений в ранее принятые законы Омской области, подготовка иных нормативных правовых актов.

**Законодательство, регулирующее земельные отношения**

Законодательство, регулирующее земельные отношения, состоит из Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1743-ОЗ "О регулировании земельных отношений в Омской области", Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1741-ОЗ "О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно".

*Закон Омской области от 5 ноября 2019 года № 2196-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно"* принят с учетом требований федерального законодательства. В нем уточнен порядок предоставления земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно. В целях единообразного применения положений областного законодательства установлено, что предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства, ведения личного подсобного хозяйства гражданам в собственность бесплатно осуществляется в случае предоставления земельного участка единственному родителю, воспитывающему двух и более несовершеннолетних детей.

**Законодательство, регулирующее лесные отношения**

Отношения в сфере использования лесов, расположенных на территории Омской области, регулируются Законом Омской области от 6 декабря 2007 года № 981-ОЗ "О регулировании лесных отношений в Омской области". Изменения данного Закона в 2019 году были обусловлены изменениями федерального законодательства.

*Закон Омской области от 30 января 2019 года № 2138-ОЗ "О внесении изменений в статью 7 Закона Омской области "О регулировании лесных отношений в Омской области"* принят в рамках реализации полномочий субъекта Российской Федерации по установлению порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд. В связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года   
№ 77-ФЗ "О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации" с 1 января 2019 года валежник отнесен к недревесным лесным ресурсам. Указанным областным законом порядок заготовки гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд дополнен положениями, согласно которым заготовка валежника (сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале) допускается в  лесах любого целевого назначения в течение года, если иное не установлено федеральным законодательством. Предельный объем заготавливаемого валежника не устанавливается.

*Закон Омской области от 19 марта 2019 года № 2150-ОЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Омской области "О регулировании лесных отношений в Омской области"* принят в связи с изменениями, предусмотренными федеральными законами от 18 декабря 2018 года   
№ 471-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков   
в безвозмездное пользование" и от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий". Указанным областным законом уточнены полномочия органов исполнительной власти Омской области в области лесных отношений (в части установления публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в  границах земель лесного фонда, принятия решений об отнесении лесов к лесам, расположенным в лесопарковых зонах, и лесам, расположенным в  зеленых зонах, определения функциональных зон в лесопарковых зонах, в  которых расположены леса, установления и изменения площади и границ земель, на которых расположены соответствующие леса), а также установлено, что норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд определяется районом расположения жилого помещения, имеющего печное отопление.

**Законодательство в сфере охраны окружающей среды**

Законодательство в сфере охраны окружающей среды состоит из Закона Омской области от 6 октября 2005 года № 673-ОЗ "Об охране окружающей среды в Омской области", Закона Омской области от 6 ноября 2015 года № 1797-ОЗ "Об охране атмосферного воздуха в Омской области".

*Закон Омской области от 19 марта 2019 года № 2151-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области "Об охране окружающей среды в Омской области"* принят в соответствии с изменениями федерального законодательства. Согласно положениям указанного областного закона, Законодательное Собрание Омской области наделено полномочием по принятию решения об изменении площади лесопаркового зеленого пояса.

*Закон Омской области от 18 июля 2019 года № 2178-ОЗ "О внесении изменения в статью 6 Закона Омской области "Об охране окружающей среды в Омской области"* урегулировал порядок создания, преобразования и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения. Установлено, что преобразование особо охраняемой природной территории регионального значения в особо охраняемую природную территорию местного значения допускается по инициативе представительного органа местного самоуправления Омской области в случае ее расположения на земельных участках муниципальной собственности, расположенных в границах одного муниципального района, в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" одной из приоритетных задач в сфере экологии является снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая город Омск.

Во исполнение положений Указа Президента Российской Федерации   
от 7 мая 2018 года № 204, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (от 20 февраля 2019 года) осуществлен мониторинг правоприменения Закона Омской области от 6 ноября 2015 года № 1797-ОЗ "Об охране атмосферного воздуха в Омской области".

*Закон Омской области от 3 декабря 2019 года № 2205-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об охране атмосферного воздуха в Омской области"* принят в целях реализации положений Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха", предусматривающего проведение в городе Омске с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, принят Указанным областным законом определен орган исполнительной власти Омской области, ответственный за проведение эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за  исключением радиоактивных) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. С учетом требований федерального законодательства уточнена терминология, используемая в областном законодательстве.

Отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления в Омской области, полномочия государственной власти Омской области в данной сфере регулируются Законом Омской области от 27 декабря 2006 года № 842-ОЗ "Об отходах производства и потребления в Омской области".

*Закон Омской области от 25 марта 2019 года № 2155-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об отходах производства и потребления в Омской области"* принят в целях создания единой политики в сфере обращения с отходами на территории Омской области. Указанным областным законом полномочия в сфере обращения с отходами производства и потребления переданы от исполнительного органа государственной власти Омской области, уполномоченного в сфере строительства, архитектуры и жилищно-коммунального комплекса, исполнительному органу государственной власти Омской области, уполномоченному в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами.

*Закон Омской области от 5 ноября 2019 года № 2199-ОЗ "О внесении изменения в статью 6.1 Закона Омской области "Об отходах производства и потребления в Омской области"* принят в соответствии с изменениями федерального законодательства. Федеральным законом от 26 июля   
2019 года № 225-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон   
"Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон   
"О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" уточнены требования к территориальным схемам обращения с отходами, а также полномочия субъектов Российской Федерации. С учетом указанных изменений уточнено полномочие исполнительного органа государственной власти Омской области, уполномоченного в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами, по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Омской области, регулируются Законом Омской области от 5 октября 2010 года № 1295-ОЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области".

*Закон Омской области от 30 января 2019 года № 2134-ОЗ "О внесении изменений в статью 5 Закона Омской области "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области"* был принят в целях устранения пробела в правовом регулировании вопроса информирования физических лиц. Данным законом установлено, что информацию о количестве оставшихся и невостребованных разрешений на добычу охотничьих ресурсов, месте, дате и времени их получения физическими лицами уполномоченный орган исполнительной власти Омской области в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания, размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

*Закон Омской области от 5 ноября 2019 года № 2197-ОЗ "О  внесении изменений в статью 5 Закона Омской области "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Омской области"* устанавливает, что если после нереализации физическими лицами права на получение разрешений на  добычу охотничьих ресурсов количество заявок, участвовавших в  жеребьевке, в отношении охотничьего угодья не превышает часть квоты добычи косули сибирской, лося, благородного оленя, бурого медведя, часть нормы допустимой добычи кабана в охотничьем угодье, оставшиеся после проведения жеребьевки, повторная жеребьевка среди таких заявок не проводится и разрешения на добычу охотничьих ресурсов в данном охотничьем угодье распределяются между физическими лицами, подавшими указанные заявки. Указанным областным законом также предусмотрено изменение срока приема заявок на проведение жеребьевки для распределения разрешений на добычу кабана с 15 марта по 30 апреля каждого года и вступление в силу данной нормы с 15 марта 2020 года.

*Закон Омской области от 30 января 2019 года № 2139-ОЗ   
"О внесении изменений в Закон Омской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства"* предусматривает исключение из  государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных районов Омской области, отдельного государственного полномочия по оказанию сельскохозяйственным товаропроизводителям несвязанной поддержки в области растениеводства, а  также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта. Указанное полномочие осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Омской области в форме предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям соответствующих субсидий.

*Закон Омской области от 22 февраля 2019 года № 2145-ОЗ   
"О внесении изменений в Закон Омской области "О мерах по обеспечению доступности продовольствия для населения Омской области"* в целях актуализации областного законодательства исключил положения о  Комиссии по проведению мониторинга ценовой ситуации на  продовольственном рынке Омской области, о предоставлении государственной поддержки путем обеспечения залогом государственного имущества исполнения обязательств сельскохозяйственных товаропроизводителей, о  выработке органами государственной власти Омской области рекомендаций о величине минимально допустимого количества основных видов продовольствия на розничных рынках Омской области. Данные изменения обусловлены тем, что Комиссия по проведению мониторинга ценовой ситуации на продовольственном рынке Омской области не функционирует, а предоставление государственной поддержки путем обеспечения залогом исполнения обязательств сельскохозяйственных товаропроизводителей не предусмотрено федеральным законодательством.

*Закон Омской области от 23 декабря 2019 года № 2230-ОЗ "О  внесении изменений в Закон Омской области "О наделении органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Омск Омской области и муниципальных районов Омской области отдельными государственными полномочиями Омской области   
по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города Омска и территориях муниципальных районов Омской области"* предусматривает приведение терминологии, используемой в областном законодательстве, в соответствие   
с федеральным законодательством, а также изменение Методики расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета   
на осуществление отдельных государственных полномочий Омской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города Омска и территориях муниципальных районов Омской области.

Важным направлением работы является рассмотрение проектов постановлений Правительства Омской области по внесению изменений в государственные программы Омской области, влияющие на достижение целей и решение задач социально-экономического развития Омской области. В 2019 году Комитетом рассмотрено 33 указанных проекта, по ряду из них высказаны замечания и предложения, которые были учтены профильными Министерствами.

Принимал активное участие в процессе подготовки проекта областного бюджета на очередной финансовый год.

В 2019 году проводилась работа по совершенствованию федерального законодательства.

Были рассмотрены и направлены заключения по двум проектам постановлений Правительства Российской Федерации:

‑ "Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев";

‑ "Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них".

В целях повышения эффективности государственного экологического надзора, выявления и пресечения экологических правонарушений, связанных с нарушением законодательства об охране атмосферного воздуха, установления дополнительного основания проведения внеплановой выездной проверки без предварительного уведомления юридического лица Законодательным Собранием Омской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона № 649253-7 "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (Постановление Законодательного Собрания Омской области от 14 февраля 2019 года № 61 "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды").

На особом контроле стоит исполнение действующего законодательства и эффективности расходования средств областного бюджета. Совместно с Контрольно-счетной палатой Омской области контролировалось целевое использование бюджетных средств. По итогам рассмотрения представляемых Контрольно-счетной палатой Омской области отчетов Комитет делал ответственным министерствам рекомендации о повышении эффективности деятельности и контроля.

На рассмотрение Комитета неоднократно выносились вопросы осуществления контроля за реализацией мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления в Омской области, общественного контроля в области охраны окружающей среды, развития сельхозкооперации, поддержки малых форм хозяйствования, выполнения показателей национального проекта (программы) "Международная кооперация и экспорт", утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (создание акционерного общества Логистическая компания "Зерно Сибири"), а также эффективности мероприятий, направленных на комплексное социально-экономическое развитие сельских территорий.

В целом, в 2019 году Комитет строил свою работу в соответствии   
со стратегией деятельности Законодательного Собрания Омской области.

В 2019г. было проведено 38 встреч с жителями Омского района, рассмотрено более 120 обращений.

В рамках взаимодействия с главами районов Омской области была продолжена работа по поддержке личного подворья жителей Омской области.

Традиционно, оказывал содействие подготовке молодых кадров для сельского хозяйства региона в рамках договорных отношений о сотрудничестве между ОмГАУ и Иртышской птицефабрикой. Фабрику посетило более 150 студентов.

Поддержал программу временной трудовой занятости детей-школьников Омского района. В летний период 2019г. на Иртышской птицефабрике поработали более 50 школьников.

Приобретено жильё для тренера по гиревому спорту и учителю русского языка и литературы в пос. Иртышский.

В рамках соглашения о сотрудничестве между ЗАО «Иртышское» и Правительством Омской области направлено 20 млн. руб. на строительство нового корпуса детского сада в п. Иртышский.

**Оказал материальную помощь на сумму более 6 млн. руб.:**

* Обществу инвалидов Омского района (продукция птицеводства).
* МКУ «Спортивный Комплекс «Иртышский ОМР»».
* Всероссийской организации гиревого спорта
* Жителям Иркутской области, пострадавшим от наводнения
* Профсоюзу работников АПК РФ
* Детской школе искусств Иртышского сельского поселения Омского муниципального района (стипендии отличившимся ученикам).
* МОУ «Иртышская СОШ»
* Шахматному клубу п. Иртышский и др.

**В 2019 году принял участие в различных торжественных и спортивных мероприятиях Омского муниципального района Омской области с вручением памятных подарков участникам и победителям этих мероприятий, таких как:**

- ХХХ районный спортивно - культурный "Праздник Севера Ачаир – 2019" Омского муниципального района;

- муниципальный фестиваль "Семья – счастливая планета" Омскогомуниципального района, посвященному Международному Дню семьи;

- муниципальный фестиваль скандинавской ходьбы «Шагай к здоровью" Омского муниципального района;

- юбилейный районный съезжий праздник "Омский район: Эпоха. События. Люди.», посвященный 90-летию Омского района;

- торжественные линейки муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Омского района Омской области, посвященных Дню Знаний;

- торжественное мероприятие, посвященное 40-летию Детского оздоровительно-образовательного физкультурно-спортивного центра Омского района Омской области;

- торжественное мероприятие – V Форум матерей Омского муниципального района Омской области;

- праздничные мероприятия Омского муниципального района, посвященные празднованию Нового года и Рождества.

Участие в вышеуказанных мероприятиях проходило при взаимодействии с Управлением социальной политики, Управлением по делам молодежи, физической культуры и спорта, Управлением культуры, Комитетом по образованию Администрации Омского муниципального района Омской области.

В ходе указанных мероприятий были вручены памятные подарки 83 участникам и победителям (на общую сумму 240 тыс. руб.), проживающим в Омском муниципальном районе.

Ежегодно, в том числе в декабре 2019 года совместно с БУОО "Комплексный центр социального обслуживания населения Омского района" была проведена акция "Новогоднее Чудо". Было вручено 100 новогодних подарков детям – инвалидам, детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**Введен в эксплуатацию «Спортивный Комплекс «Иртышский» на территории поселка Иртышский, в котором трудятся 8 тренеров.**

Количество занимающихся:

* гиревой спорт- 15(дети),10(взрослые);
* баскетбол – 15 (дети), 5 (взрослые);
* женский волейбол – 63(дети), 12(взрослые);
* мужской волейбол - 18(взрослые);
* футбол - 53 (дети);12(взрослые);
* лыжи – 15дети; легкая атлетика – 8 дети;
* группа здоровья 50+ - 28 человек.

Выражаю благодарность жителям Омского муниципального района,

структурным подразделениям Законодательного Собрания, Правительства,

местного самоуправления Омской области за активную работу и содействие!