

ОТЧЕТ Депутата Законодательного Собрания Омской области
по Омскому избирательному округу БЕЗЗУБЦЕВА АНАТОЛИЯ ВАСИЛЬЕВИЧА
(за период с 2016 по 2017 г.)

В VI созыве Законодательного Собрания Омской области возглавлял Комитет по аграрной политике, природным ресурсам и экологии (далее Комитет), а также входил в состав:

- комитета по финансовобюджетной политике Законодательного Собрания Омской,
- коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области,
- комиссии Омской области по особо опасным заболеваниям животных,
- регионального политсовета партии «Единая Россия».

Принимал участие в работе Совета Омского муниципального района Омской области.

В 2016 году было проведено 17 заседаний Комитета, на которых рассмотрены 72 вопроса, созданы 3 рабочие группы. Рассмотрены 108 проектов федеральных законов, 39 законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации.

На заседаниях Комитета в 2016 г. рассматривались следующие вопросы:

- об эффективности расходования средств областного бюджета на предоставление субсидий гражданам, ведущим ЛПХ, на возмещение части затрат по производству молока;
- об информации о мероприятиях, планируемых в 2016 году, по социально-экономическому развитию сельских территорий Омской области (в том числе дорожному строительству) и их финансировании из областного бюджета;
- об информации об исполнении областного бюджета по разделу «Министерство природных ресурсов и экологии Омской области» в 2015 году;
- об информации об исполнении областного бюджета по разделу «Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области» в 2015 году;
- о ходе реализации Закона Омской области от 30 апреля 2015 года № 1741ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно»;
- о ходе выполнения в 2016 году мероприятий государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области».

Совместно с Контрольно-счетной палатой Омской области контролировал целевое использование бюджетных средств (приложение). По итогам рассмотрения представляемых Контрольно-счетной палатой Омской области отчетов Комитет делал ответственным Министерством рекомендации о повышении эффективности деятельности и контроля.

В июне 2016 на заседании Комитета было рассмотрено обращение генерального директора ЗАО «Любинский молочноконсервный комбинат» Г. Ф. Вальтера по вопросу об оформлении прав собственности на земельные участки на территории государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Пойма Любинская» в связи с тем, что комбинат фактически занимается содержанием дамб и гидросооружений на

территории заказника, права собственности на которые ни за кем не закреплены. Была создана рабочая группа для рассмотрения указанного вопроса и выработан алгоритм поэтапного решения. В настоящее время Администрация Любинского муниципального района Омской области начала процедуру оформления прав собственности района на указанное гидротехническое сооружение. Одновременно Министерству природных ресурсов и экологии Омской области было направлено предложение рассмотреть вопрос о последующем принятии указанного гидротехнического сооружения в собственность Омской области или финансировании его содержания из областного бюджета в рамках областных программ. Данный вопрос находится на контроле в Комитете.

В 2016 году на заседаниях Комитета неоднократно рассматривались обращения Оконешниковского муниципального района Омской области по вопросу строительства дорог в районе. По итогам рассмотрения Контрольно-счетной палате Омской области было предложено провести проверку эффективности расходования средств областного бюджета на строительство дорог Омской области. Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области предложено предусматривать в конкурсной документации при проведении конкурсов на строительство дорог в населенных пунктах Омской области обязанность подрядчика по обустройству альтернативных подъездных путей к месту строительства или ремонта дорог, или обязанность подрядчика по восстановлению дорог, разрушенных при строительстве или ремонте дорог. Кроме того, в Правительство Омской области были направлены предложения по изменению Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Омской области.

Ежегодно Комитет принимает активное участие в процессе подготовки проекта областного бюджета на очередной финансовый год. Так при рассмотрении проекта закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год» Комитет внес три поправки, предлагая перераспределить средства резервного фонда Правительства Омской области в объеме 176,3 млн. рублей на Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области; в объеме 3,8 млн. рублей на мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней общих для человека и животных; в объеме 12 млн. рублей на мероприятия по оказанию поддержки юридическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры.

В 2016 году проводилась работа по совершенствованию федерального законодательства.

В соответствии с решением Президиума Генерального совета Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 18 февраля 2016 года «О повышении эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения» Комитетом совместно с Министерством имущественных отношений Омской области, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Омской области, ФБГОУ ВПО ОмГАУ им. П. А. Столыпина был рассмотрен вопрос о совершенствовании нормативно-правовой базы по вопросам изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и проект федерального закона № 1007443–6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты РФ».

По итогам обсуждения были сформулированы замечания и предложения к указанному проекту федерального закона. По мнению Комитета, концепция проекта закона нуждается в дополнительном обсуждении по следующему основанию.

Проектом закона за органами исполнительной власти субъектов РФ закрепляются новые обязанности. Вместе с тем проект закона в представленной редакции не содержит положений об источниках финансирования новых обязательств. Согласно части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе, в случае необходимости, порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ.

В настоящее время в целях вовлечения в оборот необрабатываемых сельскохозяйственных земель и их использования по прямому назначению Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрена упрощенная процедура оформления невостребованных земельных участков (долей) в муниципальную собственность.

Таким образом, предусмотренную проектом закона обязанность по приобретению в собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, в случае если публичные торги признаны несостоявшимися, целесообразнее закрепить за муниципальными образованиями. Вместе с тем возложение данной обязанности на муниципальные образования без передачи соответствующих финансовых ресурсов на их реализацию будет неправомерно. Кроме того, без соответствующих финансовых ресурсов муниципальные образования не смогут исполнить возложенные на них обязанности.

Главное направление деятельности депутата – законотворческая работа – разработка новых законов Омской области, внесение изменений в ранее принятые законы Омской области, подготовка иных нормативных правовых актов.

По направлениям деятельности Комитета принято 7 Законов Омской области.

Отношения по распоряжению землями, их охране и использованию на территории Омской области, в том числе полномочия органов государственной власти Омской области в данной сфере, регулирует Закон Омской области от 30 апреля 2015 года № 1743ОЗ «О регулировании земельных отношений в Омской области» (далее – Закон Омской области № 1743ОЗ).

Законом Омской области от 26 декабря 2016 года № 1934ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Омской области» внесены изменения в Законы Омской области «О регулировании земельных отношений в Омской области», «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно», «Об управлении собственностью Омской области», «О реализации реформы местного самоуправления на территории Омской области».

Законом внесены следующие изменения:

- 1) на территории Омской области установлена цена приобретения сельскохозяйственной организацией или КФХ в собственность земельного участка, расположенного в границах населенного пункта и предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, на котором отсутствуют здания и сооружения и который предоставлен такой сельскохозяйственной организации или КФХ на праве постоянного (бессрочного)

пользования или пожизненного наследуемого владения, в размере 15 процентов кадастровой стоимости земельного участка;

2) специально уполномоченный орган исполнительной власти Омской области в сфере регулирования земельных отношений наделен полномочиями по установлению порядка проведения общественных слушаний об установлении публичного сервитута в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Земельного кодекса РФ;

3) исключено полномочие специально уполномоченного органа исполнительной власти Омской области в сфере регулирования земельных отношений по принятию решений об образовании земельных участков из земельных участков, находящихся в собственности Омской области;

4) внесены изменения в Закон Омской области «Об управлении собственностью Омской области» в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством.

5) в соответствии с положениями статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» в Закон Омской области «Об управлении собственностью Омской области» внесены изменения, позволяющие лицам, замещающим государственные должности Омской области, принимать участие в органах управления некоммерческих организаций;

6) Правительство Омской области наделено полномочиями по разработке и реализации региональных программ использования и охраны земель, находящихся на территории Омской области.

Закон Омской области от 14 июля 2016 года № 1901ОЗ «О внесении изменений в Закон Омской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно». Принят в целях повышения эффективности механизмов предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно.

Отношения в сфере использования лесов, расположенных на территории Омской области, регулируются Законом Омской области от 6 декабря 2007 года № 981ОЗ «О регулировании лесных отношений в Омской области». Изменения данного Закона в 2016 году были обусловлены изменениями федерального законодательства. В частности, Законом Омской области от 14 июля 2016 года № 1902ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области «О регулировании лесных отношений в Омской области» уточнены полномочия органов исполнительной власти Омской области в области лесных отношений по организации охраны лесов на землях лесного фонда.

Отношения, направленные на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий на территории Омской области, регулируются Законом Омской области от 6 октября 2005 года № 673ОЗ «Об охране окружающей среды в Омской области» (далее – Закон Омской области № 673ОЗ).

Изменения Закона Омской области № 673ОЗ в 2016 году обусловлены необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, вступившим в силу с 1 января 2017 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 353ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей

среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7ФЗ «Об охране окружающей среды» дополнен новой главой, устанавливающей правовой режим лесопаркового зеленого пояса.

Согласно положениям данной главы лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании в случаях, установленных федеральным законодательством, принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Решение об упразднении лесопаркового зеленого пояса принимается в том же порядке, что и решение о его создании. Установление или изменение границ лесопаркового зеленого пояса осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного Законом Омской области от 8 декабря 2016 года № 1922ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Омской области «Об охране окружающей среды в Омской области» принятие решения о создании (упразднении) лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решения об отказе в его создании отнесено к полномочиям Законодательного Собрания Омской области, а установление и изменение границ лесопаркового зеленого пояса – к полномочиям Правительства Омской области.

Законом Омской области от 8 декабря 2016 года № 1927ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Омской области «О государственных наградах Омской области, наградах высших органов государственной власти Омской области и почетных званиях Омской области» предусматривается установление почетного звания Омской области «Заслуженный эколог Омской области». Закон принят в целях повышения значимости охраны окружающей среды, признания заслуг работников природоохранных органов, научно-исследовательских, проектных, технологических и производственных организаций.

Почетное звание Омской области «Заслуженный эколог Омской области» будет присваиваться указанным категориям граждан за личные заслуги в сохранении и приумножении природных и биологических ресурсов, разработке и внедрении современных малоотходных и безотходных производственных технологий и очистных комплексов, обеспечивающих сокращение выброса загрязняющих окружающую среду веществ, воссоздании экосистемы, защите и сохранении особых природоохранных зон и заповедников, а также отдельных видов растений и представителей животного мира, ликвидации природных и техногенных катастроф, подготовке квалифицированных кадров в области экологии.

Закон Омской области от 14 июля 2016 года № 1899ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Омской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Омск Омской области и муниципальных районов Омской области отдельными государственными полномочиями Омской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города Омска и территориях муниципальных районов Омской области» подготовлен в связи с необходимостью погашения кредиторской задолженности Омской

области перед местными бюджетами, образовавшейся по состоянию на 1 января 2016 года из-за осуществления отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города Омска и территориях муниципальных районов Омской области.

В декабре был принят Закон Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области государственным полномочием в сфере поддержки сельскохозяйственного производства», который подготовлен в связи с необходимостью наделения органов местного самоуправления Омской области отдельным государственным полномочием в сфере поддержки сельскохозяйственного производства (по направлению оказания сельскохозяйственным товаропроизводителям несвязанной поддержки в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта). В 2017 году решено вернуться к рассмотрению данного вопроса и изучить вопрос об эффективности передачи указанных полномочий органам местного самоуправления.

Законом Омской области от 27 мая 2016 года № 187703 «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» внесены дополнения, в соответствии с которыми органы исполнительной власти Омской области, являющиеся ответственными за разработку и реализацию государственных программ Омской области, представляют в Законодательное Собрание Омской области для рассмотрения проекты государственных программ Омской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Омской области, влияющие на достижение целей и решение задач социально-экономического развития Омской области, после согласования соответствующих проектов с Министерством экономики Омской области, Министерством финансов Омской области.

Комитеты Законодательного Собрания Омской области в течение 10 дней рассматривают проекты государственных программ Омской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Омской области и направляют в органы исполнительной власти Омской области, являющиеся ответственными за разработку и реализацию государственных программ Омской области, свои заключения.

Проекты государственных программ Омской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Омской области рассматриваются Правительством Омской области с учетом заключений комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В связи с вышеуказанными изменениями еще одним направлением работы Комитета стало рассмотрение проектов постановлений Правительства Омской области по внесению изменений в государственные программы Омской области. В 2016 году Комитетом рассмотрено 11 проектов постановлений Правительства Омской области по внесению изменений в государственные программы Омской области, по ряду из них высказаны замечания и предложения, которые были учтены профильными Министерствами.

В 2016 г. было проведено более 200 встреч с жителями Омского района, рассмотрено более 150 обращений.

Традиционно оказывал содействие подготовке молодых кадров для сельского хозяйства региона в рамках договорных отношений о сотрудничестве между ОмГАУ и Иртышской птицефабрикой. В течение 2016 г. фабрику посетило более 300 студентов. Поддержал

программу временной трудовой занятости детей-школьников Омского района. В летний период 2016 г. на Иртышской птицефабрике поработало более 40 школьников.

В рамках взаимодействия с главами районов Омской области безвозмездно предоставлены более 380 тыс. голов суточных цыплят для жителей Омской области на сумму более 3,8 млн. рублей.

Оказал благотворительную помощь на сумму более 11 млн. рублей:

- детям Сирии,
- казенному санаторному общеобразовательному учреждению Омской области для детей, нуждающихся в длительном лечении «Красноярская лесная школа» на приобретение мебели и др. ТМЦ,
- Центральной районной больнице Омского района,
- Иртышским учреждениям (общеобразовательная школа, детский сад, школа искусств, больница),
- обществу инвалидов Омского района,
- совету ветеранов Минсельхоза Омской области,
- спортивным коллективам поселений Омского района,
- сельским поселениям Омского района на улучшение материально-технической базы (Усть-Заостровскому, Омскому, Чернолучинскому, Розовскому, Петровскому, Надеждинскому, Пушкинскому, Дружинскому, Андреевскому, Ачаирскому, Лузинскому, Магистральному),
- Омскому лесхозу,
- Усть-Заостровскому с/х техникуму,
- Благотворительному фонду «Радуга».

Организовал выпуск книги «История Иртышской птицефабрики в судьбах людей».

Содействовал финансированию ремонта кровли Красноярской СОШ, в продвижении строительства водопровода в п. Новоомский.

Организовал проведение традиционного детского турнира по волейболу памяти Давыдова Владимира Михайловича.

Совместно с Адабиром А. Н. организовал проведение мероприятия, посвященного 50летию организации Омского птицепрома, в рамках которого более 100 ветеранов и действующих птицеводов были награждены наградами федерального, областного и районного уровней.

С участием почетных граждан Омского муниципального района Омской области инициировал принятие Омский районным Советом решения об установлении барельефа в память об основателе Сибирской птицефабрики Кошелкине Александре Николаевиче.

Выражаю благодарность жителям Омского муниципального района, структурным подразделениям Законодательного Собрания, Правительства, местного самоуправления Омской области за активную работу и содействие!