

АДМИНИСТРАЦИЯ ОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КОМИТЕТ ФИНАНСОВ И КОНТРОЛЯ
644009, г.Омск, ул.Лермонтова, 171-А Тел.(3812) 36-74-10

ПРИКАЗ

от «11» августа 2022 г. № 29-ОД

О внесении изменений в приказ Комитета финансов и контроля Администрации Омского муниципального района Омской области от 10 августа 2021 года № 19/2-ОД «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Омского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Омского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Порядок), утвержденный Приложением № 1 к приказу Комитета финансов и контроля Администрации Омского муниципального района Омской области от 10 августа 2021 года № 19/2-ОД «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Омского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Приказ № 19/2-ОД) следующие изменения:

1) в абзаце 4 подпункта 3.1 пункта 3 Порядка после слов «Управление экономического развития» дополнить словами «и инвестиций»;

2) абзац 5 подпункта 4.1 пункта 4 Порядка исключить.

2. Изложить Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета Омского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденную Приложением № 2 к Приказу № 19/2-ОД, в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела бюджетного планирования и финансирования расходов Повицкую М.А.

Заместитель председателя



П.В. Сорокин

Приложение № 1
к приказу Комитета финансов
и контроля Администрации Омского
муниципального района Омской области
от 11.08.2022 № 19-ОД

МЕТОДИКА ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ БЮДЖЕТА ОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

1. Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований районного бюджета разработана в целях установления требований к составлению проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета (далее – бюджетные ассигнования) производится в соответствии с расходными обязательствами Омского муниципального района Омской области, исполнение которых осуществляется за счет средств районного бюджета, отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального района в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального района включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств муниципального района, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами, соглашениями, за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и плановом периоде.

При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального района может рассчитываться с учетом индексации, если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами, договорами, соглашениями.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств муниципального района включаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативными правовыми актами муниципального района, договорами, соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры, соглашения, подлежащие заключению

получателями бюджетных средств во исполнение указанных нормативных правовых актов муниципального района.

3. За базу планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального района принимаются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ муниципального района, а также непрограммных направлений деятельности, утвержденные в установленном порядке в сводной бюджетной росписи районного бюджета (далее – сводная бюджетная роспись) по состоянию на 1 июля текущего финансового года.

4. Субъектами бюджетного планирования муниципального района (далее – субъекты бюджетного планирования) в государственной информационной системе Омской области «Единая система управления бюджетным процессом» (далее - ЕСУБП) формируются предложения по определению объемов бюджетных ассигнований, за исключением расходов за счет безвозмездных поступлений целевого характера, на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период на реализацию муниципальных программ муниципального района и непрограммных направлений деятельности с учетом отраслевых особенностей (далее – объемы бюджетных ассигнований) (с прикреплением обосновывающих расчетов и подтверждающих документов) исходя из необходимости достижения планируемых результатов с использованием наименьшего объема средств районного бюджета.

При формировании предложений (расчетов) используются следующие методы:

- нормативный метод – расчет объемов бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных законодательством;

- метод индексации – расчет объемов бюджетных ассигнований путем индексации объемов бюджетных ассигнований текущего (предыдущего) финансового года на коэффициент прогнозируемого уровня инфляции или иной коэффициент (применяется исключительно при расчете объемов бюджетных ассигнований районного бюджета по действующим расходным обязательствам муниципального района);

- плановый метод – установление объема бюджетных ассигнований районного бюджета в соответствии с показателями, установленными законодательством;

- иной метод - расчет бюджетных ассигнований методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

5. Предложения по определению объемов бюджетных ассигнований определяются исходя из единых для всех субъектов бюджетного планирования подходов к формированию отдельных направлений расходов районного бюджета.

Направление расходов районного бюджета	Методика формирования расходов районного бюджета
Содержание работников органов местного самоуправления	<p>В расчетах фонда оплаты труда используются штатные расписания органов местного самоуправления Омского муниципального района, утвержденные по состоянию на 1 июля текущего финансового года, с учетом изменения численности работников в соответствии с распоряжениями Администрации муниципального района (проекты штатных расписаний с учетом планируемых изменений). Индексация указанного фонда оплаты труда производится в соответствии с законодательством. Размер расходов, связанных со служебными командировками работников, определяется исходя из штатной численности и в соответствии с порядком и нормами возмещения расходов на указанные цели, утвержденные законодательством.</p> <p>Общий объем бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления муниципального района планируется не выше норматива формирования расходов на денежное содержание муниципальных служащих муниципального района, установленного Правительством Омской области.</p>
Предоставление субсидий бюджетным учреждениям муниципального района на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания	<p>Планируются с использованием в расчетах отдельных показателей муниципальных заданий на очередной финансовый год и на плановый период, а также их выполнения в отчетном и текущем финансовом годах с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> -объемов нормативных затрат на оказание бюджетными учреждениями муниципальных услуг; -нормативных затрат на содержание имущества.
Финансовое обеспечение выполнения функций казенных учреждений	<p>Планируется исходя из затрат на финансовое обеспечение выполнения казенными учреждениями функций, в том числе по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам.</p>
Оплата труда работников муниципальных учреждений	<p>Планируются согласно действующему законодательству с учетом мероприятий по реорганизации, ликвидации, созданию новых муниципальных учреждений муниципального района.</p> <p>По отдельным категориям работников</p>

Направление расходов районного бюджета	Методика формирования расходов районного бюджета
	<p>бюджетной сферы, повышение заработной платы которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» фонд оплаты труда планируется исходя из необходимости сохранения целевых показателей соотношения заработной платы текущего финансового года.</p> <p>По прочим категориям работников фонд оплаты труда планируется на уровне текущего финансового года в соответствии с действующим законодательством.</p>
Прочие выплаты работникам муниципальных учреждений	<p>Планируются с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соблюдения сроков повышения квалификации, профессиональной переподготовки и стажировки работников, установленных законодательством, - нормативных актов, регламентирующих выплату компенсаций.
Уплата налогов	Планируются с учетом налогового законодательства и планируемых к внесению в него изменений.
Оплата поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд	Планируются исходя из необходимости обеспечения эффективного функционирования муниципальных учреждений муниципального района в целях предоставления качественных муниципальных услуг (работ) в рамках действующего законодательства Российской Федерации.
Оплата горюче-смазочных материалов	Планируются исходя из количества автотранспорта, утвержденных норм пробега и расхода горюче-смазочных материалов.
Оплата услуг связи	Планируются исходя из размера абонентской платы за телефон, за пользование сетью «Интернет», стоимости одного почтового отправления, стоимости конвертов и знаков почтовой оплаты, количества телефонных точек, среднегодового количества почтовых отправлений с учетом необходимости минимизации указанных расходов.

Направление расходов районного бюджета	Методика формирования расходов районного бюджета
Оплата коммунальных услуг организациями бюджетной сферы	<p>Планируются исходя из сведений о потребности в топливно-энергетических ресурсах на очередной финансовый год и на плановый период в натуральном выражении, сведений о количестве приборов учета.</p> <p>Коммунальные услуги, за исключением теплоснабжения планируются исходя их ассигнований, предусмотренных в бюджете по состоянию на 1 июля текущего финансового года.</p>
Капитальный ремонт	<p>Планируются исходя из необходимости обеспечения эффективного функционирования муниципальных учреждений муниципального района в целях качественного предоставления муниципальных услуг (работ) с учетом его уставной деятельности в рамках действующего законодательства Российской Федерации, в том числе при наличии заключений о невозможности эксплуатации зданий и сооружений, а также систем жизнеобеспечения, исходя из необходимости устранения замечаний надзорных органов по исполнению требований обеспечения безопасных условий функционирования и завершения капитального ремонта, начатого ранее.</p>
Предоставление социальных выплат гражданам	<p>Планируется исходя из нормы социальной выплаты, прогнозируемой численности физических лиц, являющихся получателями выплат, периодичности и расходов на доставку в размере не более 1,5 процента от расходов на социальную выплату.</p> <p>Прогнозируемая численность получателей меры социальной поддержки принимается равной численности по состоянию на 1 июля текущего финансового года.</p>
Питание обучающихся муниципальных образовательных учреждений	<p>Планируется исходя из норм, уровня потребительских цен на продовольственные товары и необходимости обеспечения доли софинансирования к областным субсидиям</p>
Предоставление социальных выплат гражданам в целях улучшения их жилищных условий	<p>Планируется в соответствии с нормативными правовыми актами Администрации муниципального района</p>

Направление расходов районного бюджета	Методика формирования расходов районного бюджета
Уплата арендных платежей за пользование имуществом	Планируется исходя из площади арендуемых зданий и сооружений и действующих ставок арендной платы.
Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности (за исключением муниципальных унитарных предприятий) и софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности	<p>Планируются в соответствии с муниципальными программами (проектами муниципальных программ) муниципального района и нормативными правовыми актами Администрации муниципального района, с учетом обеспечения ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства собственности муниципального района в пределах нормативных сроков строительства.</p> <p>Планирование бюджетных ассигнований на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности осуществляется с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов; - сроков реализации инвестиционных проектов с учетом обеспечения ввода в эксплуатацию муниципальных объектов в пределах нормативных сроков строительства; - уровня обеспеченности муниципального района объектами социальной и инженерной инфраструктуры; - степени готовности муниципальных объектов.
Субсидии, иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Омского муниципального района Омской области	Планируются исходя из необходимости обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Омского муниципального образования Омской области по первоочередным социально значимым направлениям
Обслуживание муниципального долга	<p>Планируется исходя из:</p> <ul style="list-style-type: none"> - суммы процентов по принятым кредитным соглашениям, а также по вновь привлекаемым средствам по кредитным соглашениям; - суммы процентов по бюджетным кредитам из областного бюджета, полученным в валюте Российской Федерации

Направление расходов районного бюджета	Методика формирования расходов районного бюджета
<p>Расходы на исполнение судебных актов по искам к муниципальному району или Администрации муниципального района о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, и о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок, а также по денежным обязательствам казенных учреждений Омского муниципального района</p>	<p>Планируются исходя из необходимой потребности, но не выше уровня текущего финансового года.</p>
<p>Формирование резервного фонда Администрации муниципального района</p>	<p>Размер резервного фонда формируется исходя из необходимой потребности в соответствии с ограничениями, установленными статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации</p>
<p>Реализация политики в сфере занятости</p>	<p>Планируется в соответствии с муниципальными программами муниципального района и необходимостью обеспечения уровня софинансирования к расходам областного бюджета</p>

Направление расходов районного бюджета	Методика формирования расходов районного бюджета
Реализация политики в сфере агропромышленного комплекса	Планируется в соответствии с муниципальными программами муниципального района и необходимостью обеспечения уровня софинансирования расходов за счет средств субсидии из областного бюджета

Расходы районного бюджета, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений целевого характера, определяются в соответствии с областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и нормативными правовыми актами, принимаемыми в целях его реализации.

11. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на текущий финансовый год и на плановый период не может превышать прогнозируемого объема доходов районного бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из районного бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита районного бюджета и изменением остатков на счете по учету средств районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В случае невыполнения соотношения, указанного в настоящем пункте, Комитет финансов и контроля при формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств корректирует объемы бюджетных ассигнований, исходя из объемов доходных источников. Предельные объемы бюджетных ассигнований доводятся до субъектов бюджетного планирования общей суммой.

12. Субъекты бюджетного планирования самостоятельно осуществляют распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период по кодам бюджетной классификации и кодам управления муниципальными финансами с учетом необходимости обеспечения режима экономии в целях устойчивого развития экономики и социальной стабильности Омского муниципального района Омской области, исходя из:

- приоритетности финансового обеспечения направлений расходования средств районного бюджета для гарантированного обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных законодательством;

- необходимости корректировки мероприятий муниципальных программ по итогам оценок эффективности их реализации в отчетном году с целью достижения максимального результата и эффективного использования

средств районного бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде.

13. Объемы бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских (городского) поселений муниципального района планируются, исходя из необходимости обеспечения полномочий органов местного самоуправления по первоочередным социально значимым направлениям.

Государственное полномочие по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Омской области передано органам местного самоуправления муниципальных районов Омской области.

Бюджетные ассигнования на переданные государственные полномочия предоставляются в виде субвенций бюджетам муниципальных районов Омской области.

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам поселений муниципального района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности рассчитываются в соответствии с Методикой расчета органами местного самоуправления муниципальных районов Омской области размера дотаций поселениям Омской области на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержденной Законом Омской области от 24.07.2008 № 1071-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям Омской области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности».

Объем дотации поселениям муниципального района распределяется в два этапа:

- процент объема дотации, распределяемый на первом этапе, исходя из численности постоянного населения поселений муниципального района, принимается равным 15;

- процент объема дотации, распределяемый на втором этапе, исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, принимается равным 85 с учетом поправочного коэффициента.

Для расчета поправочного коэффициента применяются следующие данные:

1) удаленность поселений от границы центра муниципального района до границы поселения, входящего в его состав на 01.01.текущего года;

$\text{Кудаленности}_j = \text{УД}_j \times \text{Н} / \text{SUM}(\text{УД}_j \times \text{Н}_j)$, где

УД_j - удаленность j-го муниципального образования от центра муниципального района;

Н_j - численность постоянного населения j-го муниципального образования;

N - численность постоянного населения всех муниципальных образований соответствующего типа в муниципальном районе.

2) количество населенных пунктов поселений, входящих в состав муниципального района;

$$K_{\text{масштаба}_j} = (1 + N_{пj} / \Sigma N_{пj}) / (1 + N_j / \Sigma N), \text{ где:}$$

$N_{пj}$ – количество населенных пунктов в j -м поселении;

$\Sigma N_{пj}$ – количество населенных пунктов муниципального района;

N_j - численность постоянного населения j -го поселения;

ΣN – численность постоянного населения поселений муниципального района.

3) площадь территории поселений, входящих в состав муниципального района;

$$k_i = 2 - \left((H_j/S_i) + \sum_{i=1}^n (H_j/S_i) / n \right) / \left((\max (H_j/S_i)) + \sum_{i=1}^n (H_j/S_i) / n \right)$$

где:

H_j - численность постоянного населения поселений j -го муниципального района на начало текущего финансового года;

n - общее количество поселений муниципального района;

S_i - площадь территории i -го поселения;

\max - максимальное значение показателя среди всех муниципальных районов.

4) коэффициент расходных потребностей, устанавливаемый каждый год при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в разрезе поселений, отражающий различия поселений муниципального района по уровню налогового потенциала на душу населения до выравнивания, уровню безработицы и наличия остатков на едином счете бюджета на 01.01. текущего финансового года.

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование поселения</i>	<i>К расходных потребностей</i>
1	Андреевское сельское поселение	4,6555
2	Ачаирское сельское поселение	5,4506
3	Богословское сельское поселение	5,5261
4	Дружинское сельское поселение	2,9031
5	Иртышское сельское поселение	6,2784
6	Калининское сельское поселение	6,4871
7	Ключевское сельское поселение	3,1802
8	Комсомольское сельское поселение	4,3851
9	Красноярское сельское поселение	3,9966
10	Лузинское сельское поселение	3,2653
11	Магистральное сельское поселение	4,7125
12	Морозовское сельское поселение	3,8775
13	Надеждинское сельское поселение	7,9752
14	Новоомское сельское поселение	3,0250
15	Новотроицкое сельское поселение	7,4975

16	Омское сельское поселение	8,7948
17	Петровское сельское поселение	5,4183
18	Покровское сельское поселение	6,1790
19	Пушкинское сельское поселение	8,7071
20	Розовское сельское поселение	5,5822
21	Ростовкинское сельское поселение	5,9736
22	Троицкое сельское поселение	5,3497
23	Усть-Заостровское сельское поселение	6,1775
24	Чернолучинское городское поселение	9,4436

Итоговый коэффициент определяется последующей формуле:

$$K = (1 + (K_{удал} + K_{масш} + K_{плот}) / \text{Сред} \sum (K_{удал} + K_{масш} + K_{плот})) * K_{рас.потреб.}$$

Доходный потенциал *i*-го поселения на очередной финансовый год и на каждый год планового периода рассчитывается в порядке, установленном статьей 11 Закона Омской области от 27.07.2007 № 947-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Омской области».